

**RAJAVARTIOLAITOKSEN
TULOSSUUNNITELMA 2021 SEKÄ
TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA
2022 - 2025**

RVL TS 2021/TTS 2022 - 2025

1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

- 1.1 Toimintaympäristö- ja riskianalyysi
- 1.2 Strategiset linjaukset ja toimenpiteet

2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET

- 2.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus
- 2.2 Rajaturvallisuus
- 2.3 Turvallisuus merialueilla
- 2.4 Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius

3. HENKILÖSTÖALA

- 3.1 Henkilöstöjohtaminen
- 3.2 Koulutus
- 3.3 Tutkimus- ja kehittämistoiminta
- 3.4 Työhyvinvointi
- 3.5 Viestintä

4. TEKNILLINEN ALA

- 4.1 Materiaalihallinto
- 4.2 Tietohallinto ja tietotekniikka
- 4.3 Vartioalukset
- 4.4 Ilma-alukset
- 4.5 Toimitilat

5. SUUNNITTELU JA TALOUS

6. OIKEUDELLINEN ALA

1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

1.1 TOIMINTAYMPÄRISTÖ- JA RISKIANALYYSI

Perusteellinen turvaluokiteltu (TLL III) strateginen riskianalyysi on jaettu erillisenä aineistona.

Ulkoiset tekijät

COVID-19 pandemian leviäminen on muuttanut Suomen turvallisuusympäristöä nopeasti ja vaikuttanut myös Rajavartiolaitoksen toimintaan merkittävästi.

Venäjän ja lännen vastakkainasettelu jatkuu koronapandemiasta huolimatta. Venäjä käyttää poliittisten etujensa ajamiseen laajaa keinovalikoimaa. Tilanne Suomen ja Venäjän rajalla on säilynyt rauhallisena, mutta Venäjältä Suomeen suuntautuva laittoman maahantulon uhka säilyy korkeana erityisesti Venäjällä oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten potentiaalin vuoksi. Rajavartiolaitoksen yhteistyösuhteet Venäjän FSB:n rajavartiopalveluun ovat säilyneet hyvinä, mutta Rajavartiolaitoksen omasta toiminnasta riippumattomat riskit niiden heikkenemiseen ovat ennallaan.

Jännitteet ja sotilaallinen aktiivisuus Suomen lähialueilla jatkuvat. Vieraiden valtioiden kiinnostus Suomen päätöksentekoa ja viranomaistoimintaa kohtaan on aktiivista.

EU:n ulkorajoilla laittomien rajanylitysten määrät ovat olleet viime vuodet laskussa. EU:n eteläisillä ulkorajoilla nähtiin helmi-maalikuussa uudentyyppinen tilanne, kun Turkki käynnisti EU:ta vastaan kohdistetun hybridioperaation avaamalla sekä maan- että merirajansa EU-alueelle tavoitteenaan kiristää EU:lta taloudellisia ja poliittisia myönnytyksiä. Kreikan tiukat ja EU:n tukemat vastatoimet yllättivät Turkin ja Kreikka sai tilanteen hallintaansa. Tilanne osoitti jälleen, kuinka keskeinen rooli kauttakulkumailla - ja EU:n vaikutusvallalla niihin - on laittoman maahantulon tilanteen hallinnassa.

EU:n neliportaiseen maahanpääsyn valvontamalliin kohdistuu tällä hetkellä useita haasteita, joiden kaikkia vaikutuksia ei pystytä vielä ennakoimaan. Haasteista merkittävimpiä ovat koronapandemian vaikutukset, operatiivisen toimintaympäristön ennakoimattomuus (ml. hybridiuhat) ja EU:n rajaturvallisuuteen vaikuttavien keskeisten kehittämishankkeiden rahoituksen epävarmuus. Näiden tekijöiden yhteisvaikutus saattaa ravistella koko EU:n rajaturvallisuusjärjestelmän ml. Schengen-järjestelmän peruspilareita.

Suomeen suuntautuva laiton maahantulo on vähentynyt voimakkaasti sekä ulko- että sisärajoilla koronapandemian vuoksi. Matkustusrajoitusten päätyttyä on todennäköistä, että järjestäjäorganisaatiot ryhtyvät aktiivisesti purkamaan kerääntynyttä painetta ja laittoman maahantulon pyrkimykset Suomeen lisääntyvät.

Koronapandemian vaikutukset liikenteeseen ja matkailuun ovat merkittäviä. Itärajalla liikennemäärien palautuminen tulee kestämään pitkään vielä matkustusrajoitusten purkamisen jälkeen. Tilanteeseen vaikuttavat ennen kaikkea Venäjän talouden toipuminen koronapandemiasta ja ruplan kurssin kehitys. Lentoliikenteessä lentoyhtiöiden, lentokapasiteetin ja lennettävien reittien määrä tulee vähenemään merkittävästi. Lentomarkkinoiden toipuminen tulee kestämään vuosia. Pysyvät muutokset matkustuskäyttäytymisessä ovat mahdollisia.

Sisäiset tekijät

Suomen julkisen talouden tila on ollut heikko jo lähes vuosikymmenen ja koronapandemian vaikutukset heikentävät tilaa entisestään. Hallitus toimeenpane

talouden elvytystoimia, mutta on hyvin todennäköistä, että valtiontalouden sopeuttamistoimet käynnistyvät suunnittelukauden aikana.

Hallitusohjelmassa on linjattu Rajavartiolaitosta koskien muun muassa:

1. Turvataan Rajavartiolaitoksen suorituskyky muuttuvassa toimintaympäristössä. Rajavartiolaitoksen tekniset valvontajärjestelmät ja kaksi lentokonetta uusitaan vuoteen 2022 mennessä.

2. Hallitus jatkaa toimenpiteitä, joilla turvataan turvallisuusviranomaisille terveelliset, turvalliset ja toiminnallisesti tarkoituksenmukaiset toimitilat.

3. Parannetaan öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntavalmiutta. Öljyntorjuntayhteistyötä lisätään. Selvitetään ympäristörikosten ennaltaehkäisyn ja seuraamusjärjestelmän tehostamista.

4. EU-maiden sisäisen turvallisuuden toimijoiden ja kriisinhallintaoperaatioiden yhteistyötä tuetaan muun muassa hallitsemattoman muuttoliikkeen, terrorismin ja kansainvälisen rikollisuuden ehkäisemiseksi. EU:n ulkorajavalvontaa kehitettäessä otetaan huomioon sen vaikuttavuus, humanitääriset näkökulmat sekä kansalliset erityispiirteet. Edistetään Frontexin tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

Rajavartiolaitokselle suunnatulla lisärahoituksella vuosille 2021 ja 2022 turvataan Rajavartiolaitoksen keskeinen operatiivinen suorituskyky hallitusohjelman tavoitteiden toteuttamiseksi. Merkittävät rahoitusvajeet vuodesta 2023 alkaen sekä mahdolliset valtiontalouden sopeuttamistoimet edellyttävät kulurakenteen tiukkaa hallintaa ja hankkeiden priorisointia.

1.2 STRATEGISET LINJAUKSET JA TOIMENPITEET

Suunnittelukauden strategiset linjaukset toimeenpanevat Sisäministeriön konsernistrategian ja kansallisen yhdennetyn rajaturvallisuuden strategian mukaisia tavoitteita sekä Rajavartiolaitoksen strategian 2027 mukaisia linjauksia. Suunnittelukauden linjaukset ovat jaoteltu konsernistrategian tavoitteiden alle.

1. Turvallisuuden tunne on korkea.

Turvataan Rajavartiolaitoksen operatiivinen suorituskyky itärajalla, merialueella ja rajanylityspaikoilla ylläpitämällä noin 2900 henkilövuosikehys. Osoitetaan tarvittava henkilöstö EURMV:n joukkojen toimintaan.

Ylläpidetään Rajavartiolaitoksen rikostorjuntakyky, painopisteenä vakavaan laittomaan maahantuloon liittyvä rikollisuus ulkorajoilla. Kehitetään Rajavartiolaitosta koskevaa lainsäädäntöä ja tehtävissä tarvittavia toimivaltuuksia.

Osallistutaan Valtioneuvoston selontekojen laadintaan tavoitteena varmistaa Rajavartiolaitoksen toimintaedellytykset 2030-luvulla.

Päivitetään meriturvallisuuden strategista toiminta-ajatusta ja valmistaudutaan päivittämään Rajavartiolaitoksen strategia selontekojen valmistuttua.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa.

Vahvistetaan maa- ja merirajan valvontaa uudistamalla valvontajärjestelmä. Käynnistetään kahden vartiolaivan ja kahden valvontalentokoneen hankinta rahoituksesta riippuen.

Valmistaudutaan Älykkäät rajat – hankkeen toimeenpanoon kaikilla rajanylityspaikoilla. Valmistaudutaan Parikkalan rajanylityspaikan kansainvälistämiseen vuoteen 2025 mennessä.

Varmistetaan kyky turvallisuustehtäviin merialueilla uusimalla venekalustoa sekä aloittamalla partioveneiden järjestelmäpäivitys. Kehitetään kykyä johtaa ympäristöonnettomuuksien torjuntaa ja päästövalvontaa merialueella.

3. Kansallisen turvallisuuden uhat torjutaan.

Kehitetään Rajavartiolaitoksen valmiutta toimia kaikissa turvallisuustilanteissa ja toimeenpannaan toimitilaturvallisuutta parantavat hankkeet.

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävää.

Edistetään EU:n yhdennettyä rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta. Vaikutetaan yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. Edistetään lainsäädännön, yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä sekä nopeaa käyttöönottoa.

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon.

Parannetaan henkilöstön työhyvinvoinnin osaamista ja johtamista yksilöllisyys ja yhteisöllisyys sekä teknologian tarjoamat mahdollisuudet huomioiden. Tehostetaan henkilöstön fyysisen kunnon ylläpitämistä toimintakykyä tukevien toimenpiteiden ja seurannan avulla.

Edistetään strategisten tavoitteiden saavuttamista rakentamalla toimiva elinikäisen oppimisen ympäristö, jolla vahvistetaan henkilöstön osaamista ja ammattitaidon kehittämistä jatkuvasti muuttuvassa toimintaympäristössä.

Vanhentuneet toimitilat peruskorjataan. Kehitetään edelleen muuttuviin tarpeisiin mukautuvia ja kustannustehokkaita tukeutumiskäytäntöjä.

6. Kestävän kehityksen toimenpiteet.

Otetaan aktiivisesti käyttöön uusia työtapoja huomioiden digitalisaation ja robotiikan vaikutukset ja mahdollisuudet RVL:n toimintaan, hallintoon ja tukipalveluihin.

Vahvistetaan teknillisen alan resursseja.

Siirrytään tekniikan ja rahoituksen sallimissa biopolttoaineiden käyttöön aluksilla ja hybridiratkaisuihin soveltuvien ajoneuvojen osalta.

7. Yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistäminen.

Kehitetään henkilöstöpoliittista ja toiminnallista tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä RVL:ssa uudistamalla niitä koskeva suunnitelma, kehittämällä koulutusta ja seurantaa sekä luomalla mittaristo toiminnallisen yhdenvertaisuuden toteutumisen arviointiin RVL:n operatiivisessa työssä ja asiakaskohtaamisissa.

2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET

2.1 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS JA TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa vaikeus- ja luonnonoloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeus-oloissa.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)	101,7	91,0	90,1	96,4	101,9	104,1	105,8
Vaikuttavuus (ind)	90,3	95,6	95,7	95,6	95,5	95,4	95,5
Vaikuttavuus (1-5)	3,8	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Rajaturvallisuus (1-5)	3,7	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Turvallisuus merialueilla (1-5)	3,9	3,9	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius (1-5)	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Kustannusvaikuttavuus (ind)	113,0	86,5	84,4	97,2	108,3	112,8	116,2
Kustannusvaikuttavuus, kustannukset/painotetut suoritteet (abs)	1,3992	1,8289	1,8731	1,6272	1,4601	1,4021	1,3613
Painotetut suoritteet (1000 kpl) resurssoinnin perusteella	171 510	132 689	132 454	152 250	165 087	168 454	170 214
Kustannukset, ko vuoden hintatasossa (1000e)	273 933	280 200	285 600	289 100	285 100	283 100	281 600
Toiminnallinen tuloksellisuus							
Laatu ja palvelukyky (ind)	90,3	95,6	95,7	95,6	95,5	95,4	95,5
Tuottavuus ind	122,2	92,9	92,6	105,1	113,3	114,7	116,2
Taloudellisuus ind	113,0	86,4	84,4	97,2	108,3	112,8	116,1
Voimavarojen hallinta							
Henkilötyövuodet	2 811	2 859	2 865	2 900	2 918	2 941	2 934

2.2 RAJATURVALLISUUS

TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Suomen turvallisuustilannetta ravistelevan koronapandemian vaikutukset ulottuvat yhteiskunnan kaikille eri osa-alueille, ml. rajaturvallisuuteen.

Venäjän FSB:n rajavartiopalvelun laitonta maahantuloa ennaltaehkäisevä toiminta vaikuttaa ratkaisevasti rajatilanteeseen itärajalalla. Rajavartiopalvelu on edelleen torjunut Suomeen kohdistuvaa laitonta maahantuloa ja muuta rikollisuutta. Venäjän viranomaisten toiminnan ennustettavuus on kuitenkin heikko.

EU:n yhdenmetyt ulkorajavalvonnan kehittäminen ja toimintojen yhdenmukaistaminen etenee Eurooppalaisen raja- ja merivartioston ja rajatarkastuksiin liittyvien tietojärjestelmien käyttöönoton myötä. EU:n raja- ja merivartiostion rooli korostuu ja jäsenvaltioiden velvollisuus osallistua viraston koordinoimana toimintaan kasvaa. EU:n monivuotisesta rahoituskehiksestä kohdennetaan todennäköisesti aiempaa suurempi osuus ulkorajavalvonnan rahoittamiseen. Jäsenvaltioiden odotetaan käyttävän rahoitusta unionin tarpeiden täyttämiseen.

Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan epävakaa tilanne sekä kauttakulkumaiden (Turkki, Libya, Marokko) mahdolliset yritykset edistää omia tavoitteitaan siirtolaiskysymyksellä (erityisesti hybridi-vaikuttaminen) heijastuvat Euroopan rajaturvallisuuteen myös jatkossa.

Itärajan rajaliikenteen toipuminen koronapandemiasta kestää pitkään ja riippuu pitkälti Venäjän talouden toipumisesta ja ruplan kurssin kehittymisestä. Lentoliikenteessä pandemian vaikutukset ulottuvat pitkälti tulevaisuuteen ja koko matkustuskulttuuriin.

YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUSTAVOITE

Suomen ulkorajavalvonta on tehokasta ja uskottavaa. Rajavartiolaitos vahvistaa Suomen turvallisuutta ja torjuu Suomeen ja Eurooppaan kohdistuvia turvallisuusuhkia ulkorajoilla. Rajaliikenne on turvallista ja sujuvaa. Rikostorjunta on vaikuttavaa. Rajavartiolaitos lisää ihmisten turvallisuutta rajaseudulla ja saaristossa.

	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Rajaturvallisuus (1-5)	3,7	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0

TULOSTAVOITTEET

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden toiminnalla ennalta estetään luvattonta maahantuloa, siihen liittyvää ihmiskauppaa ja muuta rajat ylittävää rikollisuutta lähtöalueilla. Yhdyshenkilöiden toiminnalla tuetaan myös muiden EU-maiden toimintaa. Rajavartiolaitoksen osallistuminen kansainvälisiin rajaturvallisuusoperaatioihin ja siviilikriisinhallintaan parantaa EU:n ja Suomen rajaturvallisuutta.

Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,8	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus (1-5)	4,1	3,2	3,2	3,2	3,3	3,3	3,3
Kokemus yhdyshenkilötoiminnan onnistumisesta (1-5)	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Tuotokset							
Yhdyshenkilötoiminnan perusteella estetyt luvattomat rajanylitykset (kpl)	2 860	390	600	1 150	1 550	1 800	1 800
Operaatiovuorokaudet Frontex (kpl)	1 975	1 200	3 500	4 000	4 500	5 000	5 000
Operaatiovuorokaudet muut (kpl)		26	50	50	50	50	50
Operaatiovuorokaudet harjoitukset (kpl)	243		250	250	250	250	250

Naapurimaiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön avulla ylläpidetään rauhalliset rajaolot, ennalta estetään Suomeen suuntautuvaa laitonta maahantuloa ja muuta rajat ylittävää rikollisuutta, ylläpidetään tilannekuvaa lähialueelta ja varmistetaan rajanylitysliikenteen sujuvuutta.

Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,2	2,9	3,6	3,6	3,7	3,7	3,7
Rajanaapuriyhteistyön vaikuttavuus (1-5)	5,0	2,4	3,9	3,9	4,1	4,0	3,9
Yhteisten riskianalyyseiden laatu (1-5)	3,5	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Tuotokset							
Rajanaapuriyhteistyö (kpl)	420	167	212	232	262	262	262

Suomen rajavalvonta on järjestetty tehokkaasti. Rajavalvonnan tilannekuva mahdollistaa resurssien tehokkaan käytön. Luvattomat rajanylitykset ja muu laitonta toiminta paljastetaan ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajat ylittävään rikollisuuteen puututaan tehokkaasti. Kaikki Schengen alueen ulkorajan ylittävät henkilöt tarkastetaan. Schengen alueen sisärajoilla ylläpidetään valmius rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen. Maahantulo ja maastalähtö vastoin säädettyä järjestystä paljastetaan.

Rajanylitysliikenne on turvallista ja sujuvaa.

Rajaseudun ja saariston ihmiset ja sidosryhmät kokevat Rajavartiolaitoksen toiminnan lisäävän turvallisuutta. Rajavartiolaitos on tavoitettavissa. Rajavartiolaitos antaa viranomaisapua hädässä olevien ihmisten auttamiseksi ja muille viranomaisille kuuluvien tehtävien hoitamiseksi.

RVL tulossuunnitelma 2021 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2022 - 2025

Rajavalvonta	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,7	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Rajatarkastusten kattavuus: Saapuva (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten kattavuus: Lähtevä (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatilannekuvan laatu (1-5)	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Rajatarkastusten laatu (1-5)	3,1	2,2	2,3	2,3	2,1	2,2	2,2
Rajatapahtumien estäminen (1-5)	4,1	4,7	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4
Rajatapahtumien paljastaminen (1-5)	2,4	4,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
Rajanylityksiin liittyvä rikollisuus (1-5)	4,4	5,0	5,0	4,6	4,1	4,1	4,0
Rajanylittäjien näkemys rajaturvallisuuden tasosta (1-5)	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Rajatarkastusten oikeusturva (1-5)	5,0	5,0	4,8	4,9	4,9	4,9	4,9
Rikoslakirikosten selvitystaso (1-5)	4,7	4,5	4,3	4,4	4,4	4,4	4,4
Laittoman maahantulon järjestämisten ja ihmiskaupparikosten selvitystaso (1-5)	2,3	3,6	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9
Rikostorjunnan oikeusturva (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajojen valvonnan valmius ja reagoitukyky (1-5)	3,6	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Rajojen valvonnan kohdentuminen (1-5)	2,1	4,0	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisuena (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajanylittäjien tyytyväisyys rajanylityksen sujuvuuteen (1-5)	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2
Rajatarkastusten asiakaspalvelu (1-5)	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2
Partiointin kattavuus maarajalla (1-5)	3,0	3,1	2,8	2,8	2,9	2,9	3,0
Partiointin kattavuus merirajalla (1-5)	2,8	2,8	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1
Turvallisuuden tunne, harva-alueen asukkaiden kokemus (1-5)	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Turvallisuuden tunne, harva-alueen viranomaisten näkemys (1-5)	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Rajavartiolaituksen antama viranomaisapu (1-5)	2,9	2,3	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9
Tuotokset							
Partiointi (h)	260 923	344 425	252 630	255 430	257 960	259 960	260 960
Tekninen valvonta (h)	2 569 338	3 010 000	3 000 000	3 010 000	3 010 000	3 010 000	3 010 000
Rajojenvalvonnan tarkastukset (kpl)	54 463	39 884	39 422	46 802	52 692	53 202	53 102
Rajatarkastukset (milj.hlöä)	16	4	7	11	14	15	15
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (min)	7,6	4,9	5,7	5,8	5,9	5,8	5,8
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisuena (min)	11,1	7,7	10,0	10,4	10,4	10,3	10,3
Rajatarkastuksia/vrk (kpl)	43 925	9 597	16 738	29 660	36 800	38 632	39 859
Tullitarkastukset (hlöä)	1 921	202	410	1 370	1 780	1 790	1 790
Pääsyn epäämiset (hlöä)	1 122	713	925	983	1 020	1 040	1 040
Käännyttämispäätös (kpl)	367	1 391	326	349	371	383	383
Myönnetyt viisumit (kpl)	707	487	623	723	723	723	723
Vastaanotetut turvapaikkahakemukset (hlöä)	713	402	514	614	614	614	614
Rikosilmoitus (R-ilmoitus) (kpl)	941	688	825	876	919	933	935
Valtionrajarikos (kpl)	164	143	130	130	130	130	130
Väärennys (kpl)	262	112	206	222	233	244	254
Laittoman maahantulon järjestäminen ja ihmiskauppa (kpl)	91	75	79	79	79	79	79
Muu rikos tai rikkomus (kpl)	3 671	2 435	2 960	3 493	3 876	3 986	4 066
Rikesakko (kpl)							
Rangaistusvaatimusilmoitus (kpl)							
Pakkokeino (kpl)	1 834	1 131	1 250	1 405	1 540	1 650	1 700
Huomautus (kpl)	2 458	1 734	1 890	2 040	2 205	2 255	2 280
Sakko (kpl)	4 063	2 825	3 445	3 713	3 885	3 965	4 040
Turvallisuuspalvelut harva-alueilla (poliisi- ja virka-aputehtävät) (kpl)	462	410	457	467	467	467	467
Etsinnät maa-alue (kpl)	111	126	131	131	131	131	131
Pelastustehtävät maa-alue (kpl)	160	195	171	171	171	171	171
Ensihoitotehtävä, muu kuin meripelastus (kpl)	276	333	312	312	312	312	312
Avustustehtävä maa-alue (kpl)	39	31	31	31	31	31	31

Rajavartiolaitoksen toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Osallistutaan Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden ja Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittämiseen sekä Schengen-arviointeihin. Eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvän joukon toimeenpanoon ja toimintaan osallistutaan Suomelle asetettujen velvoitteiden mukaisesti. Pysyvän joukon toiminnan käynnistyminen edellyttää Rajavartiolaitoksen osallistuvan henkilöstön hallinnoinnin keskitämistä ja varmistamista.

Yhteistyötä naapurimaiden rajaviranomaisten kanssa jatketaan kahden- ja monenvälisesti. Tavoitteena on normalisoida toiminta vuoden 2021 kuluessa. Kahdenvälisen yhteistyön painopiste on Venäjän kanssa tehtävässä operatiivisessa yhteistyössä. Monenvälisen yhteistyön painopisteet ovat eteläisessä ja pohjoisessa kolmikannassa ja Itämeren alueen rajavalvontayhteistyössä.

Rajojen valvonta

Rajojen valvonnan kehittämisen päämääränä on, että rajojen valvonnan suorituskyky mahdollistaa vuonna 2030 nykyistä merkittävästi kattavamman rajojen valvonnan ja aluevalvonnan tilannekuvan Suomen ulkorajoilta sekä riittävän kyvyn ennalta ehkäistä, havaita ja torjua ulkorajoilla tunnistettuja uhkia. Tavoitetilassa Rajavartiolaitoksella on rajojen valvonnan operatiivisen konseptin sekä toiminta- ja tietoarkkitehtuurin mukainen rajojen valvonnan suorituskyky. Rajojen valvonnan kokonaisvaltainen kehittäminen toteutetaan FINSUR-kehittämishjelman avulla.

Rajojen valvonnassa käytettävää valvontatekniikkaa kehitetään teknillisen osaston johtamassa Rajavartiolaitoksen valvontajärjestelmien uudistamishankkeissa, EU – rahoitteisissa hankkeissa ja muiden hankkeiden osana. Uudistuksella luodaan informaatioteknologinen perusta tavoitetilan mukaiselle suorituskyvylle.

Toimivaltuuksien kehittämisessä painopiste on rajavartio- ja valmiuslainsäädännön kehittämisessä siten, että toimivaltuudet mahdollistavat tavoitetilan mukaisen suorituskyvyn käytön uhkan vakavuuden mukaisesti kaikissa oloissa.

Kenttätoiminnassa kehittämisen painopiste on uusien voimankäyttövälineiden käyttöönotossa, henkilökohtaisen suojan parantamisessa ja pimeätoimintakyvyn kehittämisessä. Erityisaseiden käyttäjien määrä kasvatetaan tavoitetilaan ja partio-kiväärit uusitaan suunnittelukauden alkupuolella. Kenttätoimintahenkilöstölle hankitaan henkilökohtainen taktinen suojavarustus. Pimeätoimintavälineiden hankinnat turvataan suunnittelukauden alkupuolella ja harjoittelulla luodaan kenttähenkilökunnalle kyky työturvalliseen kenttätoimintaan kaikissa valaistusolosuhteissa suunnittelukauden loppuun mennessä. Operatiivinen liikkuvuus ylläpidetään. Miehittämättömien ilma-alusten paljastamis- ja torjuntakyky luodaan suunnittelukauden aikana. Koiratoiminnan kehittämisessä huomioidaan teknisen valvontakyvyn ja kansainvälisten tehtävien lisääntyminen.

Hallintoyksiköt kehittävät rajojen valvonnan taktiikkaa Rajavartiolaitoksen esikunnan ohjauksessa huomioiden tilannekuvan laadun ja tekniikan paranemisen.

Raja- ja meriosaston johdolla laaditaan rajojen valvonnan operatiivista konseptia täydentävät Rajavartiolaitoksen lentotoimintakonsepti 2030 ja merivartiointikonsepti 2030. Vartiolentolaivue jatkaa erityislentotoimintakyvyn kehittämistä erikseen laaditun suunnitelman mukaisesti. Valvontalentokoneiden korvaamista koskeva MVX –hanke ja Vartiolaiva 2025 –hanke sovitetaan yhteen rajojen valvonnan suorituskyvyn kehittämisen kokonaisuuden kanssa.

Valmiusjoukkueiden suorituskykyä ylläpidetään ja kehitetään laaditun erillissuunnitelman mukaisesti.

Organisaatioturvallisuus

Rajavartiolaitoksen organisaatioturvallisuuden kehittämisen painopiste on toimitalurvallisuuden kehittämisessä. Turvallisuuden parantamisesta Rajavartiolaitoksen toimitiloissa vuonna 2018 laadittu suunnitelma päivitetään ja laitetaan toimeen vuosien 2021 – 2022 aikana Rajavartiolaitokselle siihen osoitetulla rahoituksella.

Hallintoyksiköt vastaavat turvallisuuskulttuurin parantamisesta oman henkilöstönsä osalta.

Rajatarkastukset

Ylläpidetään kykyä palauttaa/jatkaa sisärajavaltontaa ja tukea muita viranomaisia sisä- ja ulkorajoilla. Pidemmällä aikavälillä varaudutaan rajanylitysliikenteen palautumiseen ja kasvuun kehittämällä rajatarkastusinfrastruktuuria, kehittämällä rajatarkastusprosesseja ja käyttämällä lainsäädännön suomia joustomahdollisuuksia tilapäisten tarpeiden mukaan.

Rajatarkastuksissa korostuu tilannekohtainen tarkastustoiminta, jossa tarkastuksen kesto ja laajuus määräytyy riskianalyysin perusteella. Jatketaan säännöllisten rajanylittäjien rekisteröimisiä ja hyödynnetään tähän liittyvää mahdollisuutta poiketa säännöllisistä perusteellisista tarkastuksista. Liikenteen ruuhkautuessa ennakoitumattomasti käytetään vapaan liikkuvuuden piiriin kuuluville ruuhkajoustoja ja poikkeuksellisissa olosuhteissa rajatarkastusten lieventämisestä annetun ohjeistuksen mukaisesti.

Rajatarkastusinfrastruktuurin kehittämisen painopiste vuonna 2021 on Raja-Joosepin ja Vainikkalan rajanylityspaikoilla. Osallistutaan Helsingin sataman muutostöiden suunnitteluun sataman täsmentämisen aikataulun puitteissa. Vuonna 2020 käynnistetään selvitystyö muiden rajanylityspaikkojen kehitys- ja kunnossapitotarpeista.

Rajatarkastusprosessien kehittämisessä otetaan huomioon EU:n lainsäädännön ja rajaturvallisuushankkeiden vaikutukset:

- Osallistutaan EU:n Älykkäät rajat -ohjelman järjestelmien kehittämistyöhön ja käyttöönottoon sekä EU:n keskitettyjen tietojärjestelmien yhteentoimivuutta (Interoperability) koskevan kehyksen toimeenpanoon. Valmistellaan kansallinen toteutus siten, että EU:n rajanylitystietojärjestelmän (EES) sekä Euroopan matkustustieto ja -matkustuslupajärjestelmän (ETIAS) käyttö voidaan aloittaa vuonna 2022.
- Kansallinen ETIAS-käsittely-yksikkö perustetaan vuonna 2022 Suomenlahden merivartiostoon osaksi matkustajatietojen käsittelytoimintoa. Kansallinen valmistelu toteutetaan vuosina 2020 - 2021
- kehitetään miehistö- ja matkustajatietojen käsittelyn toimintamalleja ja tekniikkaa yhteistyössä poliisin ja Traficomien kanssa (API ja PNR tiedot, EMSW järjestelmä)
- Selvitetään nykYTEknologian tarjoamat mahdollisuudet rajatarkastusten kehittämisessä ja pilotoidaan itärajalla kaistatarkastusmallin tukemista automaattisoinnilla
- Varaudutaan rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen sisärajoille

Huomioidaan 1.1.2021 tapahtuvan brexitin vaikutukset rajatarkastuksiin ja resurssitarpeisiin, erityisesti pohjoisen Suomen sekä Helsinki-Vantaan lentoasemilla.

Tilannekuvan kehittäminen

Tilannekuvatoiminnan kehittämishanke toteutetaan vuonna 2019 annetun hankekäskyn mukaisesti ja 2020 talvella laaditun väliraportin mukaisesti.

Tilannekuvatoimintaa sekä muita toimintoja palvelevaa tiedonhankintaa tietoverkkoympäristöistä ja siihen liittyvää koulutusta, käytettäviä välineitä sekä toimintamalleja kehitetään kokonaisuutena RVLE:n johdolla. Koulutuksen kehittämisessä huomioidaan tilannekuvahankkeessa jo laaditut vaatimukset ja toiminnallisuudet.

EuRMV 2.0 asetuksen ja valmisteilla olevan EUROSUR – toimeenpanoasetuksen vaatimukset toimeenpannaan sekä teknisesti että NCC-toimintojen osalta. Toimeenpano ohjataan TK:n johtamana sekä osana tilannekuvahanketta.

Frontexin Eurosur Fusion -palveluiden käyttöä lisätään sekä hallintoyksiköissä että NCC:ssä. Palveluiden tuottama tieto järjestetään ja tallennetaan tilannekuvahankkeen edellyttämällä tavalla.

Rakennetaan yhteydet ja otetaan käyttöön yhteisen eurooppalaisen merialueiden tietojenvaihtoympäristön (CISE) kautta tarjottavat tietopalvelut lähtökohtaisesti Valtorin TUVE-integraatorajapintaa hyödyntäen sekä toimeenpannaan kansallisen transformaatioprojektin (FIN-CISE) muut ulottuvuudet

Rikostorjunta

Rikostorjuntatoimenpiteitä kohdistetaan ensisijaisesti organisoidun laittoman maahantulon järjestämisen torjuntaan. Lisäksi huolehditaan muista rajaturvallisuuden ylläpitoon liittyvien rikosasioiden paljastamisesta ja tutkinnasta sekä muissa valvonta- ja tarkastustoimissa esille tulleista esitutkintaa edellyttävistä asioista tavoitteena yhden viranomaisen ja kosketuksen periaate.

Rikostorjunnan toimialalla seurataan alla mainittujen valtakunnallisesti tai alueellisesti tuotettavien palveluiden ja toimintojen kehittymistä:

- SLMV:n ja K-SR:n tarvittaessa antama operatiivinen tuki muille hallintoyksiköille (TJ tuki, salaisten pakkokeinojen toteuttaminen, henkilöstötuki).
- SLMV:n toiminnallisella kehittämisvastuulla oleva IT-forensiikka sekä vaativan IT-forensiikan tuki muille vartiostoille.
- K-SR:n toiminnallisella kehittämisvastuulla oleva verkkoympäristön tiedonhankinnan (OSINT ja SOCMINT) valtakunnallinen palvelutuotanto sekä toiminnallisen tarpeen edellyttämä virka-aikana tarjottava VITJA tukipalvelun järjestäminen.
- LSMV:n toiminnallisella kehittämisvastuulla oleva merellinen rikostorjunta.
- NCC:n valtakunnallinen vihjetietojen käsittely.

Rikostorjunnan suorituskykyjen kehittämisen painopisteenä on etenkin toiminta ja tiedonhankinta tietoverkkoympäristöissä. Kehityshankkeet mukaan lukien tarvittava koulutus toimeenpannaan tiiviissä yhteistoiminnassa muiden PTR-viranomaisten kanssa.

Rajavartiolaitoksen tietolähdetoimintaa kehitetään maltillisesti Rajavartiolaitoksen esikunnan johtamana. Kehittämisen tavoitteena on, että useammat hallintoyksiköt ja toimialat kykenevät hyödyntämään tietolähdetoiminnalla hankittua tiedustelutietoa. Rajavartiolainsäädännön muutostarpeiden arvioinnin yhteydessä selvitetään tarpeet ja mahdollisuudet laajentaa Rajavartiolaitoksen toimivaltaa tietolähdetoiminnassa kattamaan palkkion maksaminen tietolähteelle sekä tietolähteen ohjattu käyttö.

Seurataan ja arvioidaan PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja analyysirakenteen toimivuutta ja ajanmukaisuutta sekä sen hyödyntämistä Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa. Huomioidaan erityisesti PTR-johtoryhmän toimeksiannon mukaisesti laaditut selvitykset nykyisen PTR-rakenteen mahdollisista muutoksista, tehtävistä ja toiminnan prioriteeteista sekä kansallisen ja keskitetyn, liikennemuotoneutraalin matkustajatietoyksikön perustamisen mahdollisuuksista.

Laajennetaan vaiheittain VITJA:n rikostiedustelujärjestelmän käyttöä. PATJA:n korvaava esitutkintajärjestelmä tulee hankesuunnitelman mukaisesti operatiiviseen käyttöön vuoden 2022 aikana. VITJA kokonaisuus sisältää sekä tiedonhankinnan että rikostutkinnan hallinnan kokonaisuudet. Tavoitetilassa VITJA on syöttö- ja kyselyalustan lisäksi myös työn ja toiminnan ohjausjärjestelmä. Tavoitteena on sähköinen tiedonhankinta- ja esitutkintakokonaisuus, joka mahdollistaa tiedon tehokkaan analysoinnin ja käytettävyyden aina tiedonhankinnasta tuomioistuinkäsittelyyn saakka. VITJA kokonaisuus tulee olemaan perusta Rajavartiolaitoksen rikostorjunnan tilannekuvalle.

Seurataan aktiivisesti Europolin kehitystä ja sieltä saatavissa olevien palveluiden hyödyntämismahdollisuuksia Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa.

PTR-yhdysheiköiden johtosuhteiden ja rikostiedustelun muutokset toteutetaan tilannekuvahankkeessa suunniteltavalla tavalla. Muutokset toimeenpannaan 2021 aikana.

Kehitetään sekä rikostorjunnassa että tiedustelu- ja analyysitoiminnassa käytettäviä tietojärjestelmiä osana tilannekuvahanketta.

Suorituskykyjen kehittäminen

Yhdennetyn rajaturvallisuuden suorituskykyjen kehittämiseksi otetaan käyttöön yhteinen prosessi ja käsitteistö. Menetelmän avulla kuvataan toiminnalliset ratkaisut suorituskykyjen kehittämiseksi ja tunnistetaan kehittämistarpeet, jotka viedään osaksi suorituskykyjen hankesalkkuja. Resursoitaviksi valitut kehittämistarpeet viedään osaksi toiminnan ja talouden suunnittelua sekä kehittämisohjelmia, -hankkeita ja projektinhallintaa. Osana kansallista yhdennetyn rajaturvallisuuden strategiaa suorituskykyjen kehittäminen luo edellytykset eurooppalaisen raja- ja merivartiostoasetuksen mukaisen kansallisen suorituskykyjen kehittämissuunnitelman tuottamiselle.

PANOKSET JA TEHOKKUUS

Rajaturvallisuustehtävissä olevan henkilöstön määrä ylläpidetään nykytasolla.

Raja- ja merivartiostoissa ylläpidetään rikostorjuntaan liittyvä operatiivinen suorituskyky ja osaaminen kunkin vartioston toimintaympäristön edellyttämällä tavalla. Suorituskykyjen kehittämisessä huomioidaan valtakunnalliset vastuut sekä tiedossa olevat toimintaympäristön muutokset etenkin laittoman maahantulon paljastamiseksi ja estämiseksi.

Rajaturvallisuus	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Tot	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	244 337	256 383	255 326	258 455	254 879	253 091	251 750
Henkilötyövuodet	2 507	2 616	2 561	2 593	2 609	2 629	2 623
Tuottavuus ind	126	93	95	108	117	118	120
Taloudellisuus ind	117	87	87	100	111	116	120

2.3 TURVALLISUUS MERIALUEILLA

TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Onnettomusriski säilyy edelleen korkealla tasolla Suomenlahdella, Ahvenanmerellä ja Saaristomerellä. Vaarallisten aineiden ja erilaisten uusiutuvien polttoaineiden sekä nestemäisten muovien kuljetusten kasvu lisää meri- ja ympäristöonnettomuuksien todennäköisyyttä. Laivojen autokansien tulipaloissa myös uusissa autoissa käytettävät komposiittimateriaalit, autojen uudet polttoaineet ja suuret akustot muodostavat suuren riskin onnettomuustilanteissa. Myös laivojen omat uudet polttoaineet ja muuttuvat polttoainemääräykset aiheuttavat kohoavaa riskiä.

YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUSTAVOITE

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin monialaonnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitos edistää merellisen ympäristön suojelua.

	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Turvallisuus merialueilla (1-5)	3,9	3,9	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0

TULOSTAVOITTEET

Rajavartiolaitoksessa on jatkuva johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmius meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin.

Kaikkiin merellä tapahtuviin hätätilanteisiin kyetään osoittamaan apua. Muiden meripelastusviranomaisten voimavarat hyödynnetään. Meripelastuksen osaaminen varmistetaan koulutuksella, katselmoinneilla ja tarkastuksilla.

Meripelastus	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,6	4,5	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle (1-5)	4,9	4,9	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Meri- ja ympäristötilannekuvan laatu (1-5)	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Tuotokset							
Etsinnät merialue (kpl)	21	14	19	19	19	19	19
Meripelastustehtävät (kpl)	1 433	1 389	1 443	1 443	1 443	1 443	1 443
Meripelastuksen ensihoitotehtävä (kpl)	50	27	45	45	45	45	45
Merialueen avustustehtävä (kpl)	107	350	110	110	110	110	110
Muu meripelastustoimen pelastussuorite (kpl)	272	124	270	270	270	270	270
Pelastettu henkilö (kpl)	4 746	3 700	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Estetty onnettomuus (kpl)	8	7	8	8	8	8	8

Merellinen ympäristön valvonta sekä ympäristöriskosten selvittäminen ja tutkinta ennalta ehkäisevät tehokkaasti merellisen ympäristön saastumista. Valmius avomerellä tapahtuvaan ympäristöonnettomuuksien torjuntaan on hyvä.

Merellisen ympäristön suojelu	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	1,8	2,1	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Aluspäästötapausten tutkinta (1-5)	1,8	2,1	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Tuotokset							
Aluspäästötapausten määrä (kpl)	52	38	32	32	32	32	32

Rajavartiolaitoksen toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Rajavartiolaitos vastaa ympäristöonnettomuuksien torjunnan operatiivisesta johtamisesta avomerellä. Vuoden 2021 aikana jatketaan edelleen ympäristövahinkojen torjuntaan liittyvien toimenpiteiden kehittämistä. Yhteistyö pelastusosaston ja

muiden toimintaan osallistuvien toimijoiden kanssa on tiivistä ja sitä edistetään ja kehitetään.

Toimeenpannaan uutta avomeriöljyntorjunnan operaatiotaitokonseptia kehittävä OILART-projekti vuoden 2021 loppuun mennessä, sekä meripelastuksen ja merellisten ympäristövahinkojen torjunnan harjoitustoimintakonseptia kehittävä OILSAREX-projekti loppuun 5/2022 aikana. Toimeenpano ja jalkauttaminen toteutuu osaltaan vuosittaisen harjoitustoiminnan sekä Raja- ja merivartiokoulun järjestämän koulutuksen kautta.

Viimeistellään meripelastuksen tietojärjestelmä valitun toimittajan kanssa laaditun hankintasopimuksen mukaisesti, tavoitteena saada järjestelmä käyttöön 6/2021. Toteutetaan YVT-tietojärjestelmän kehittäminen yhteistyössä Suomen ympäristökeskuksen kanssa.

Toteutetaan hanke Rajavartiolaitoksen vartiolaivojen kehittämiseksi Tursas-luokan vanhenemisen ja VL Merikarhun käytöstä poistumisen johdosta. Hankkeessa toteutetaan kahden uuden vartiolaivan hankinta erillisen hankesuunnitelman mukaan.

Iltatyynyalusten nykyinen kalusto ylläpidetään elinkaaren loppuun, suunnittelukaudella päätetään isojen iltatyynyalusten korvaamisesta operatiivisen tarpeen mukaan. JK-kalusto korvataan suunnittelukaudella pienillä iltatyynyaluksilla.

Jatketaan MIRG-toimintaan liittyvää yhteistyötä Ruotsin ja Viron kanssa. Tavoitteena on ottaa Baltic Sea MIRG -hankkeessa luodut kansainväliset MIRG-toimintamallit käyttöön lähialueen kansainvälisissä MIRG-tehtävissä.

Ympäristövahinkojen torjunnan valmiusvarastointi

YVT-valmiusvarastointia Rajavartiolaitoksessa kehitetään yhtenä kokonaisuutena arvioiden saavutettavuus, onnettomuusriskit ja sijainnin soveltuvuus aluskalustolle. Varastot keskitetään OILART-projektissa selvitettävällä tavalla yhteistyössä merivartiostojen kanssa.

PANOKSET JA TEHOKKUUS

Suunnittelukaudella haetaan rahoitus uusien vartiolaivojen hankkimiseksi. Erillisen torjuntamomentin käytöstä sovitaan sisäministeriön asettamassa koordinaatioryhmässä. Momentin käytössä huomioidaan Rajavartiolaitoksen oma resurssointi.

Turvallisuus merialueilla	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Tot	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	12 367	11 208	13 709	13 877	13 685	13 589	13 517
Henkilötyövuodet	127	114	138	139	140	141	141
Tuottavuus ind	106	96	97	96	95	94	95
Taloudellisuus ind	99	89	88	88	91	93	95

2.4 ALUEELLINEN KOSKEMATTOMUUS JA PUOLUSTUSVALMIUS

TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Euroopan turvallisuustilanteessa ei ole näköpiirissä muutosta parempaan. Muuttuneeseen tilanteeseen liittyvä uhkien monipuolistuminen sekä ennustettavuuden heikentyminen korostavat Rajavartiolaitoksen roolia sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden viranomaisena, jolla on jo normaalioloissa korkea toimintavalmius ja kriisinsietokyky.

YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUSTAVOITE

Rajavartiolaitoksella on hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen ja valtakunnan puolustamiseen.

	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius (1-5)	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8

TULOSTAVOITTEET

Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustussuunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen rauhan aikana on jatkuvaa.

Häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpito	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,1	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Suunnitelmavalmius (1-5)	4,2	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Sijoitustilanne (1-5)	4,4	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
Materiaalivalmius (1-5)	3,8	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6

Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.

Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,7	3,8	3,7	3,7	3,7	3,6	3,7
Koulutettavuus (1-5)	3,5	3,7	3,6	3,6	3,5	3,5	3,6
Sijoitettavuus (1-5)	3,7	3,7	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Koulutus (1-5)	4,0	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Tuotokset							
Koulutusvuorokaudet asevelvolliset (kpl)	117 532	117 803	115 940	117 025	115 140	116 125	115 240
Koulutusvuorokaudet henkilöstö (kpl)	6 513	2 710	4 850	5 150	5 150	5 150	5 150
Järjestetyt kertausharjoitukset (kpl)	14	10	12	13	13	13	13
Itse järjestetyt sotilaallisen maanpuolustuksen koulutustilaisuudet (kpl)	153	130	127	127	127	127	127

Rajavartiolaitoksen toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Rajavartiolaitos osallistuu häiriö- ja poikkeusolojen valmiuden strategiseen suunnitteluun ja tavoitetilan asetteluun.

Hyödynnetään rajavartiolain toimivaltuudet maanpuolustuksen suunnittelussa, koulutuksessa ja harjoittelussa. Pyritään kehittämään valmiuslainsäädäntöä Rajavartiolaitoksen operatiivisten tarpeiden mukaisesti.

Rajajoukkojen suorituskykyä kehitetään yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa Rajajoukkojen kehittäminen –hankkeella, asevelvollisten koulutus 2020 – uudistuksella sekä puolustusvoimien kehittämisohjelmien mukaisesti. Raja- ja merivartiokoulu määrää rajavartiomiehen määräaikaisen tutkijapuseerin tehtävään rajajoukkojen kehittämishankkeeseen.

Kertausharjoitusten määrä ja vaikuttavuus pidetään tavoitetasolla yhteistyössä puolustusvoimien kanssa. Kehitetään Rajavartiolaitoksen vapaaehtoisten sotilaallistenharjoitusten toimeenpanoa osana uudistuvaa lainsäädäntöä.

Henkilökunnan osaamisen kehittämisen painopisteenä on tilanteenmukainen toimeenpano. Harjoitusten painopiste on vuonna 2021 puolustusvoimien pääsotaharjoituksessa Pohjois-Suomessa.

PANOKSET JA TEHOKKUUS

Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius							
	2019 Tot	2020 Arvio	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	17 229	12 609	16 565	16 768	16 536	16 420	16 333
Henkilötyövuodet	177	129	166	168	169	171	170
Tuottavuus ind	164	153	154	155	149	150	149
Taloudellisuus ind	152	142	140	143	143	148	149

3. HENKILÖSTÖALA

Toimintaympäristö

Vuonna 2021 käynnistetään henkilöstöosaston kehittämishanke. Hankkeen tavoitteena on kehittää Rajavartiolaitoksen henkilöstöalan päivittäisiä prosesseja ja palveluja sekä henkilöstöresurssien pitkän ajan suunnittelua.

Vuodesta 2021 alkaen perustettavan Euroopan raja- ja merivartioston pysyvän joukon vaikutuksena on palkattava ja koulutettava lisähenkilöstöä rajaturvallisuustehtäviin. Operatiivinen toiminta vaatii henkilöstöstrategian mukaisesti joustavien työaikaratkaisujen kehittämistä.

Henkilöstöalan lainsäädännön havaitut kehittämistarpeet tuodaan esille ja selvitetään kattavasti osana Rajavartiolaitoksen lainsäädännön muutostarpeiden esiselvityshanketta.

Henkilöstöstrategian mukaisesti elinikäisen oppimisen periaate tulee olla pysyvä osa Rajavartiolaitoksen henkilöstön osaamisen kehittämistä. Verkko-oppimisympäristöt mahdollistavat itseopiskelun ja itsensä kehittämisen perus-, jatko- ja täydennyskoulutuksessa sekä työn ohessa. Virtuaalisen koulutuksen kehittämistä jatketaan.

Rajavartiolaitoksen uusien vartiolaivahankkeiden nopea eteneminen suunnittelu-kaudella edellyttää riittävien henkilöstöresurssien varaamista ja turvaamista niin hankkeen toteutukseen kuin vartiolaivojen miehistöihin mahdollisesti jo 2023 alkaen. TS/TTS-suunnitteluun liittyen henkilöstötarpeita tulee arvioida yhdessä henkilöstö- ja teknillisen osaston kesken 2020 aikana siten, että tarpeet tulevat osin turvatuksi jo 2020 aikana ja muilta osin sisällytetyksi suunnitteluasiakirjoihin.

Valtion henkilöstöpalvelujen kehittäminen ja digitalisaatio sekä tekoälyn mahdollistaman ohjelmistorobotiikan hyödyntäminen tulevat vaikuttamaan osiltaan myös Rajavartiolaitoksen henkilöstöpalvelujen prosessien toteutukseen ja voimavaratarpeiden vähenemiseen.

Henkilöstön hyvinvoinnin, työkyvyn ja työturvallisuuden kehittämistä jatketaan. Työhyvinvoinnin, työkyvyn ja työturvallisuuden mittaristoa kehitetään ja niitä hyödynnetään osana henkilöstöjohtamista.

Rajavartiolaitoksen keskitetyn hallinnollisen palvelutuotannon johtaminen ja toimeenpano sekä operatiivinen hallinto tarvitsevat tuekseen järjestelmän tiedon analysointiin ja käsittelyyn. Jatketaan toiminnanohjausjärjestelmän hankintaa ja käyttöönottoa.

Viestinnän toimintaympäristö on muuttunut voimakkaasti viime vuosina. Viestinnän merkittävyys ja monipuolistuminen sekä myös informaatiouhkat lisääntyvät. Rajavartiolaitoksen viestintää kehitetään ”Viestintä 2030” -hankkeella vuonna 2021.

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen henkilöstön määrä, rakenne sekä sijoittuminen vastaavat Rajavartiolaitoksen tarpeita, minkä lisäksi työvoiman käyttö on joustavaa ja tehokasta. Rajavartiolaitoksen henkilöstösuunnittelu on johdonmukaista ja se tukee henkilöstön kehittymistä, uralla etenemistä sekä työ- ja vapaa-ajan yhdistämismahdollisuuksia. Rajavartiolaitos on haluttu, turvallinen sekä monimuotoisuutta arvostava työpaikka.

Rajavartiolaitoksen henkilöstöstrategia 2027 antaa perusteet Rajavartiolaitoksen henkilöstöjohtamisen konkreettisille toimenpiteille. Henkilöstöjohtamisen päämäärät ovat:

- Rajavartiolaitoksen henkilöstöresurssit ja sijoittuminen vastaavat toimintaympäristön muutoksiin.
- Henkilöstön monipuolinen osaaminen vastaa työelämän tarpeita.
- Henkilöstö voi hyvin ja on työkykyistä.
- Rajavartiolaitos on haluttu työpaikka.
- Työt on järjestetty joustavasti ja tehokkaasti.

3.1 HENKILÖSTÖJOHTAMINEN

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2021

- Otetaan vaiheittain käyttöön toiminnanohjausjärjestelmä parantamaan tiedolla johtamista ja osaamisen keskitettyä hallintaa sekä henkilöstöjohtamisen tilannekuvan muodostamista.
- Jatketaan RVL:n henkilöstöstrategian toimeenpanoa.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen rekrytointitoimintaa huomioiden tulevaisuuden työelämän tarpeet ja osaaminen sekä valtakunnallisesti eri puolille Suomea sijoittuneiden työkykyisten tarpeet.
- Kehitetään Euroopan raja- ja merivartioston kansallisten velvoitteiden mukaista rekrytointia sekä rotaatiota saatujen kokemusten mukaisesti. Osana työhyvinvoinnin ylläpitämistä hyödynnetään työterveyshuollon palveluja operaatioihin lähtiessä, niiden aikana ja operaatioista palattaessa.
- Taataan riittävä ja osaava henkilöstö RVL:n strategiaan hankkeisiin sekä niiden seurauksena syntyviin tuotteisiin (kalusto, muuttuneet prosessit, uudet toimintatavat).

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2022 – 2025

- Jatketaan RVL:n henkilöstöstrategian toimeenpanoa.
- Huomioidaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston kansalliset henkilöstöresurssitarpeet.
- Kehitetään yhteistoimintaa hallintoyksiköiden ja RVLE:n välillä henkilöstösuunnittelussa.
- Jatketaan toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönottoa ja kehittämistä.
- Tehostetaan henkilöstöhallinnon prosesseja hyödyntämällä edelleen robotiikkaa ja digitalisaation käyttömahdollisuuksia.
- Ylläpidetään Rajavartiolaitoksen palkkausjärjestelmää kehittyvää toimintaympäristöä vastaavana.

Palvelukseenotto

Sotatieteiden kandidaattien palvelukseen tulo

	2020 sma	2021 sma	2022 sma	2023 sma	2024 sma	2025 sma
K-SR	4**	4*	3	3	4**	3
P-KR	3	3	4**	4*	3	3
KR	1*	2	3	2**	3*	3
LR	3	4**	4*	4	4*	4**
RMVK	3*	3	3*	3	3	3*
SLMV	4	5	4	4***	4***	4***
LSMV	4	3	4	4***	4***	4***
VLLV (ohjaaja)	2	2	3	3	3	3

VLLV (lentotekn.)	1	0	0	0	1	0
Yhteensä	25	26	28	27	29	27

Lukuihin sisältyvät:

* johtamisjärjestelmäopintosuunnalta valmistuvat sotatieteiden kandidaatit (2020 KR ja RMVK, 2021 K-SR, 2022 LR ja RMVK, 2023 P-KR, 2024 KR ja LR ja 2025 RMVK)

** Logistiikkaopintosuunnalta valmistuvat sotatieteiden kandidaatit (2020 K-SR, 2021 LR, 2022 P-KR, 2023 KR, 2024 K-SR ja 2025 LR)

*** Huomioidaan kandidaattien tarpeessa Rajavartiolaitoksen vartiolaivahankkeen yhteydessä esille tulevat laivamiehistötarpeet.

Sotatieteiden kandidaattien palvelukseen tuloon liittyvät voimavarasiirrot

	2020 sma	2021 sma	2022 sma	2023 sma	2024 sma	2025 sma
K-SR	+ 1 RMVK:lta	+ 2 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta	+ 2 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta
P-KR		+ 1 RMVK:lta			+ 1 RMVK:lta	
KR	+ 1 RMVK:lta	+ 1 LR:sta	+ 1 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta		+ 1 RMVK:lta
LR		- 1		+ 1 RMVK:lta		+ 1 RMVK:lta
RMVK	- 2	- 3	- 3	- 3	- 3	- 3
SLMV						
LSMV						
RVLE	+ 1 K-SR:sta		+ 1*** K-SR:sta/ Immolan PR	+ 1*** LR:sta/ Ivalon PR	+ 1*** P-KR:sta/ Onttolan PR	+ 1*** KR:sta/ Kajaanin PR

*** Logistiikka-alan sotatieteiden kandidaatit: sijoitetaan suoraan hallintoyksiköihin ensimmäisiksi vuosiksi, jonka jälkeen henkilö siirtyy työskentelemään RVLE:n TeknOs:n alaisiin logistiikan / materiaalialan tehtäviin muutamaksi vuodeksi.

Yllä olevassa taulukossa on esitetty alustavat sotatieteiden kandidaatteja koskevat voimavarasiirrot hallintoyksiköiden välillä.

Vuosia 2021 ja 2022 koskevat voimavarasiirrot on alustavasti esitetty Rajavartiolaitoksen päätöksessä (RVLdno-2018-1449, 13.12.2018, RVL1833982 sekä RVLdno-2019-1566, 16.12.2019, RVL1935548).

Maisterikursseihin liittyviä voimavarasiirtoja valmistaudutaan toteuttamaan kaikkien hallintoyksiköiden maisteritarpeiden tasapainottamiseksi erillisen tarkastelun perusteella.

Rajavartioiden palvelukseen tulo

Töihin rajavartiomiehinä (kurssin aloitus)	1/2021 (1/2020)	1/2022 (1/2021)	1/2023 (1/2022)	1/2024 (1/2023)	1/2025 (1/2024)	1/2026 (1/2025)
K-SR	19	28	20	20	20	17
P-KR	5	5	4	3	3	2
KR	2	4	4	3	3	3

LR	7	6	6	5	5	4
SLMV	14	15	22	15	15	10
LSMV	6	2	2	2	2	2
VLLV	2	0	2	2	2	2
Yhteensä	55	60	60	50	50	40

Rajavartijoiden palvelukseen tulo on tällä hetkellä mitoitettu käytössä olevan rahoituksen mukaan. Henkilömäärää valmistaudutaan tarkentamaan Rajavartiolaitoksen talousarviorahoituksen muutosten perusteella. Jokaiseen hallintoyksikköön pyritään kohdentamaan uusia rajavartijoita. Hallintoyksiköiden tulee esittää myös erikseen tarpeensa ruotsinkielisen peruskurssin järjestämisestä suunnittelukaudella.

Rajavartijoiden voimavarasiirrot

Rajavartijoiden osalta toteutetaan vuosien 2021 - 2025 aikana voimavarasiirtoja Rajavartiolaitoksen ydintoimintojen riittävän tason turvaamiseksi seuraavalla tavalla: K-SR:stä siirretään 1 rvja/vuosi → (2021 LR, 2022 KR, 2023 LR, 2024 KR) sekä SLMV:stä 1 rvja/vuosi → (2021 KR, 2022 LR, 2023 KR, 2024 LR).

VLLV:hen voimavarasiirtona 2 rajavartijaa (pintapelastajia) Rajavartiolaitoksen sisältä.

Osallistuminen kansainvälisiin tehtäviin

Kansainvälisiin tehtäviin osallistutaan vuosittain:

- EU-instituutiot: 1-3 henkilöä keskeisissä asiantuntijatehtävissä.
- Euroopan raja- ja merivartiostoon Frontexiin: kolmesta viiteen kansallista asiantuntijaa sekä vähintään viisi ensisijaisesti evp-henkilöä viraston suoraan palkkaamissa määräaikaisissa hallinnollisen tason tehtävissä toimivina virkamiehinä (TA/AD-tehtävät, ensisijaisesti johtotehtävissä tai keskeisissä asiantuntijatehtävissä). Lisäksi selvitetään uuden Euroopan raja- ja merivartiostoston asetuksen toimeenpanoon liittyvä tarve sekä mahdollisuus asettaa yhteyshenkilö Frontexiin 2021 alkaen.
- Yhdyshenkilöt: Yhdestä kahteen kiertävää yhdyshenkilöä, viisi sijoitettua yhdyshenkilöä (ml. Europolissa toimiva yhdyshenkilö) sekä kolme virkamatkaperusteisesti toimivaa yhdyshenkilöä.
- Rajavartiolaitoksen osallistuminen kansainväliseen sotilaalliseen ja siviilikriisinhallintaan säilytetään entisellä tasolla.
- Osallistutaan Euroopan raja- ja merivartiostoston toimintaan veloitteiden mukaisesti 1.1.2021 alkaen. Taulukossa on esitetty Suomen osallistumisveloitteet pysyvään joukkoon sekä nopean toiminnan reserviin.

Henkilömäärä	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Pitkät komennukset (24 kk + jatko 12 tai 24 kk)	8	10	10	15	20	25
Lyhyet komennukset (max 4 kk/v)	72	70	80	85	100	105	110
Nopean toiminnan reservi	30	30	30	30			

Evp-reservi

Rajavartiolaitoksen evp-reserviin rekrytoidaan uusia henkilöitä RVLPAK B.28:n sekä henkilöstöosaston tarkentavien ohjeiden mukaisesti. Ohjeistusta päivitetään vuonna 2021 tartuntatautilanteesta saatujen kokemusten perusteella.

Evp-reserviin kuuluville henkilöille järjestetään suunnittelukaudella vuosittaiset hallintoyksikkökohtaiset kertauskoulutustilaisuudet. Terveystarkastukset ja turvallisuus selvitykset toteutetaan erillisen ohjeen mukaan.

Evp-reserviä hyödynnetään pääsääntöisesti vain rajaturvallisuustilanteissa, joissa tarvitaan nopeasti lyhytaikaiseen käyttöön toimivaltaisten rajavartiomiesten lisähenkilöresursseja.

Henkilötyövuodet

HTV	2020	2021	2022	2023	2024	2025
RVLE	383	412	412	409	409	409
K-SR	738	720	730	727	733	730
P-KR	237	232	233	236	239	242
KR	202	203	207	211	212	215
LR	218	220	225	226	227	221
SLMV	593	575	585	591	595	590
LSMV	287	289	294	304	310	310
VLLV	116	129	129	129	131	132
RMVK	85	85	85	85	85	85
YHT.	2859	2865	2900	2918	2941	2934

3.2 KOULUTUS

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2021

- Toteutetaan rajavartijan peruskurssi.
- Toteutetaan kaksi rajavartijan jatkokurssia ja kaksi rajavartijan mestarikurssia.
- Toteutetaan upseereiden perus- ja jatkokoulutus Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti
- Jatketaan RVLPAK E.1 mukaisen uusimuotoisen varusmieskoulutuksen toteuttamista KO20-ohjelman mukaisesti.
- Määritetään tulevaisuuden rajavartijan osaamisvaatimukset ja aloitetaan uuden rajavartijan peruskurssin opetussuunnitelman päivitystyö huomioiden eurooppalaisen raja- ja merivartiokoukon osaamisvaatimusten sisällyttäminen opetussuunnitelmaan.
- Koulutetaan rajavartioasemin henkilöstölle tarvittavat ajokorttiluokan muutokset (C1E) raskaan partioajoneuvon hankintaan liittyen vuonna 2021.
- Selvitetään mahdollisuudet osallistua Frontexin maisteriohjelman toteutuksesta vastaavaan konsortiumiin (European Join Master's in Strategic Border Management)
- Jatketaan RVL:n virtuaalikouluhanketta Raja- ja merivartiokoulun johtamana.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2022 - 2025

- Toteutetaan ruotsinkielinen rajavartijan peruskurssi vuonna 2022.
- Valmistellaan uuden Rajavartijan peruskurssin opetussuunnitelma käyttöön otettavaksi viimeistään vuodesta 2023 lukien.
- Toteutetaan upseerien ja rajavartijoiden jatkokoulutus Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti.

- Jatketaan Rajavartiolaitoksen verkko- ja virtuaalikoulutuksen kehittämistä Raja- ja merivartiokoulun johtamana.

Perus- ja jatkokoulutus sekä täydennyskoulutus

Rajavartiolaitokseen koulutetaan **sotatieteiden kandidaatteja** vuosittain 27 - 29 henkilöä. Kandidaattien osaamista valmistaudutaan täydentämään tehtäväkohtaisella täydennyskoulutuksella. Peruskoulutuksen aloituspaikkojen mahdollista vähentämistarvetta tarkastellaan tarvittaessa vuodesta 2022 alkaen upseerien määrätarpeeseen liittyen.

UPSEERIT; PERUSTUTKINTO	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2021	2022	2023	2024	2025
Sotatieteiden kandidaatin tutkinto	108./ 91. valm 2024	109./ 92. valm 2025	110./ 93. valm 2026	111./ 94. valm 2027	112./ 95. valm 2028
Yhteensä	29	27	29	27	29
MERIV koulutusohjelma; merivartio-opintosuunta	8	8	8	8	8
MAAV koulutusohjelma; rajavartio-opintosuunta	14	14	14	14	14
MAAV koulutusohjelma; logistiikkaopintosuunta	1	1	1	1	1
MAAV koulutusohjelma; johtamisjärjestelmäopintosuunta	2	1	2	1	2
Lentoupseerin koulutusohjelma; RVL ohjaajaopintosuunta *	3	3	3	3	3
ILMAV koulutusohjelma; lentotekninen opintosuunta	1	0	1	0	1

*RVL:n lentoupseerin koulutusohjelmassa opiskelevien Rajavartiolaitoksen kadettien tuleva alustyyppi (heko/leko) ei vaikuta yhteisten opintojen toteutukseen. Koulutuksen eriytyminen (heko/leko) toteutetaan Rajavartiolaitoksen / Vartiolen-
tolai-
vueen toimenpitein.

Kandidaateista noin 60 % koulutetaan **sotatieteiden maistereiksi** Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti. Maisteriopintoihin hakeutuminen on vapaaehtoista. Oppilasupseerit valitaan työntäjän kokonaisharkinnalla, jossa huomioidaan muun muassa hakijoiden oma halukkuus, menestyminen kandidaattiopinnoissa, sopivuus/puoltojärjestys, lähiesimiehen hakijasta tekemä arviointi, suoritusarviointi ja sen kehittyminen, työssä osoitettu kyvykkyys sekä kenttäkelpoisuus.

Sotatieteiden maisteritutkinnon koulutus on aloitettu uudistetulla opetussuunnitelmalla Maanpuolustuskorkeakoulun johtamana vuodesta 2020 (SM10) lukien. Uudistetussa tutkintorakenteessa kandi- ja maisterivaiheen välissä oleva työelämävaihe on viisi vuotta.

UPSEERIT; PERUSTUTKINTO	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2021	2022	2023	2024	2025
Kurssi	SM 11 valm 2023	SM 12 valm 2024	SM 13 valm 2025	SM 14 valm 2026	SM 15 valm 2027
SM RVL koulutusohjelma	16	18	18	18	18

RVL:n maisterikoulutuksen aloittavat ohjaajapuseerit valitaan erikseen viimeisen kadettikouluvuoden keväällä. Maisterikoulutukseen valitut ohjaajapuseerit aloittavat seitsemän vuotta kestävästä maisteriopinnosta suoraan kandidaatiksi valmistumisen jälkeen.

Noin kolmannes Rajavartiolaitoksen sotatieteen maistereista koulutetaan **yleisesikuntaupseereiksi Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti**. Yleisesikuntaupseerikursseille (YEK) varataan Rajavartiolaitoksen upseereille erikseen sovittu määrä opiskelijapaikkoja. Opiskelijapaikkojen lukumäärän määrittää Rajavartiolaitoksen esikunta.

Esiupseerikurssille osallistutaan jatkossa 12 - 13 vuotta valmistumisesta. Esiupseerikurssille komennetaan ne sotatieteen maisterit, jotka eivät ole hakeutuneet tai eivät pääsykokeissa saavuta opinto-oikeutta yleisesikuntaupseerikurssille.

Hakeutumisesta yleisesikuntaupseerikursseille ja komentamisesta esiupseerikursseille on annettu RVL:n määräys 14.1.2016, RVLNo/2015/2636 (id4012031).

Sotatalouden ja sotatekniikan lisäopintoihin (osaopinnot ml.) ja FRONTExin maisteriohjelman osallistutaan Rajavartiolaitoksen tarpeiden ja virkamiesten henkilökohtaisen halukkuuden perusteella.

Toimialapäällikköopintoihin osallistutaan Rajavartiolaitoksen tarpeen perusteella.

Rajavartijan peruskurssi järjestetään vuosittain.

Hallintoyksiköt komentavat **rajavartijoiden jatkokurssille** valitseman henkilöt osoitetun kiintiön ja Rajavartiolaitoksen esikunnan erillisen määräyksen mukaisesti.

Taulukkoon on tallennettu vuoden 2021 tulossuunnitelman vahvistetut luvut.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä						
	2021 (1)	2021 (2)	2022 (1)	2022 (2)	2023	2024	2025
Jatkokurssi	23	22	22	20	18	19	20
K-SR	7	6	7	7	5	5	5
P-KR	2	2	2	2	3	3	3
KR	2	2	2	1	0	0	0
LR	1	1	1	2	1	2	1
RMVK	1	1	1	1	0	0	1
SLMV	6	7	7	5	5	5	5
LSMV	2	1	1	2	3	4	4
VLLV	1	1	1	0	1	0	0
RVLE	1	1	0	0	0	0	0

Mestarikurssille voidaan esittää vartioupseerin, rajatarkastusryhmänjohtajan, valtakunnallisesti merkittävän rajatarkastusaseman vuoropäällikön tai muussa vastaavassa tasoisessa tehtävässä toimiva tai siihen suunniteltu, jatkokurssin suorittanut ylijarvartija tai ylimerivartija. RMVK tekee päätöksen kurssille osallistujista hallintoyksiköiden esitysten perusteella yhteistyössä RVLE:n henkilöstöosaston kanssa.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					
	2021	2021	2022	2023	2024	2025
Mestarikurssi	17	16	17	16	17	16
K-SR	7	7	3	3	3	3
P-KR	1	1	3	2	2	2
KR	0	0	0	0	0	0
LR	1	2	1	1	1	1
RMVK	0	0	1	0	1	0
SLMV	4	4	6	6	6	6
LSMV	1	1	2	4	4	4
VLLV	1	1	1	0	0	0
RVLE	2	0	0	0	0	0

Merivartiokurssille komennetaan merivartioehtäviin valitut rajavartiomiehet, joilla ei ole ao. koulutusta. Kurssin enimmäiskoko on 24 rajavartiomiestä. VL2025 hankkeeseen liittyen on alustavasti suunniteltu tuplavahvuiset merivartiokurssit vuosille 2022 – 2023. Tuplakurssien ajankohdat tarkentuvat hankkeen etenemisen myötä.

MERIVARTIOKOULU- TUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2021	2022	2023	2024	2025
	24	24	24	12	12
SLMV	15	12	12	6	6
LSMV	9	12	12	6	6

Rajavartiolaitoksen esikunta koordinoi merivartioasemien ja vartiolaivojen konehenkilöstön koulutusmääriä ja rekrytointia, jotta kyetään turvaamaan Suomenlahden merivartioston, Länsi-Suomen merivartioston sekä Raja- ja merivartiokoulun tarvitseman konehenkilöstön lisäksi myös Rajavartiolaitoksen esikunnan alusalan tarpeet.

Rajavartiolaitoksen täydennyskoulutus perustuu Rajavartiolaitoksen koulutuksen teemoihin suunnittelukaudelle ja vuosittain toteutettavaan koulutustarvekartoitukseen. Koulutusta ohjaa vahva tarveharkintaisuus ja kustannustietoisuus. Täydennyskoulutusta ohjaa vahvasti myös RVL:n pysyväisasiakirjoin määrätyt eri oikeuksien ja lisenssien voimassaolojärjestelmä.

Puolustusvoimien, Poliisin ja Tullin täydennyskoulutustarjontaa hyödynnetään RVL:n henkilöstön osaamisen kehittämiseksi. PV:n järjestämään koulutukseen osallistumisen tärkeimpänä perusteena on RVL:n tarve. PV:n koulutuskartoituksen toteuttamisesta sekä maavoimien koulutuksen suunnitteluun osallistumisesta Rajavartiolaitoksessa annetaan erillinen käsky vuosittain. Hakeutuminen Poliisiin ja Tullin koulutuksiin toteutetaan hallintoyksikkökohtaisesti RMVK:n kautta keskitetysti.

Koulutuksen suunnittelu

Raja- ja merivartiokoulu on laatinut käskyn Rajavartiolaitoksen vuoden 2021 koulutuksen suunnittelusta ja koulutusohjelman valmistelusta aikatauluineen (RVL Dno-2019-1816/20.12.2019, RVL1934862), jota noudatetaan koko Rajavartiolaitoksessa.

Raja- ja merivartiokoulu on laatinut yhdessä RVLE:n kanssa suunnitelman **Rajavartiolaitoksen koulutusteemoista** koko suunnittelukaudelle (RVL Dno-2019-1816/09.3.2020, RVL207033). Rajavartiolaitoksen koulutuksen teemoilla

tarkoitetaan Rajavartiolaitoksen koulutuksen painopistealueita erikseen määriteltävinä vuosina. Teemat koskevat kaikkia hallintoyksiköitä ja niissä annettavaa koulutusta.

Asevelvollisten koulutus

Rajavartiolaitoksessa KO20-ohjelman mukainen uusi koulutus rakenne on otettu käyttöön varusmieskoulutuksessa soveltuvin osin 1/2020 saapumiserästä lukien. Koulutusta kehitetään edelleen KO20-ohjelman kautta tulleiden uusimuotoisten sisältöjen ja menetelmien mukaisesti.

Asevelvollisten omaehtoista kouluttautumista kehitetään vapaaehtoisen maanpuolustuksen uudistetun lainsäädännön sekä uuden RVLPAK B.31 mukaisesti. Hallintoyksiköt vastaavat RVL:n vapaaehtoisten sotilaallisten harjoitusten koulutuksesta ja toimeenpanosta RMVK:n ohjaamana. RVL:n vapaaehtoisten sotilaallisten harjoituksen tunnettuutta ja siihen liittyvää yhteydenpitoa asevelvollisiin lisätään hallintoyksiköiden toimesta.

RVLE:n raja- ja meriosasto (rvvyks) tarkastaa vuosittain yhteistyössä RMVK:n kanssa varusmieskoulutuksen koulutustasovaatimusten toteutumisen. RVLE:n henkilöstöosasto vastaa vuosittain varusmiehiin liittyvän palvelusturvallisuuden tarkastuksista yhteistyössä RMVK:n ja oikeudellisen osaston kanssa.

3.3 TUTKIMUSTOIMINTA

Rajavartiolaitoksen päällikkö päättää Rajavartiolaitoksen esikunnan esityksestä rajavartiolaitoksen tutkimustoimintaa koskevat tulostavoitteet ja toimintalinjat. Raja- ja merivartiokoulu vastaa Rajavartiolaitoksessa harjoitettavasta tutkimuksesta. Tärkeimpien tutkimushankkeiden ohjausryhmänä toimii RVLE:n osastopäällikkökokous.

Rajavartiolaitoksen strategian mukaisesti tutkimus tuottaa tietoa Rajavartiolaitoksen suunnittelun ja päätöksenteon tueksi. Tutkimushankkeiden teemat ovat Rajavartiolaitoksen tutkimusohjelmassa. Ohjelma tarkistetaan RVL:n strategian tarkastusten yhteydessä tai tarvittaessa.

RVLE:n osastot, vartiostot ja Vartiolentolaivue toimittavat suunnitteluaineistossaan esitykset RVL:n tutkimushankkeiksi, yksittäisiksi tutkimustehtäviksi ja opinnäytetöiden aiheiksi perusteluineen. Hankkeiden, tehtävien ja aiheiden on nojattava tämän suunnittelumääräyksen tavoitteisiin, toimintalinjauksiin ja hankkeisiin.

Rajavartiolaitoksen esikunta johtaa Rajavartiolaitoksessa toteuttavaa kehittämistoimintaa. Tärkeimmät hankkeet on esitetty tässä suunnittelumääräyksessä. Tutkimustoiminnan ohjausryhmä käsittelee kokouksissaan ehdotuksia ja tutkimuskokonaisuutta tutkimuspäällikön esityksestä.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2021-2025

- Päivitetään Rajavartiolaitoksen tutkimusohjelma
- Toteutetaan niin ulkopuolisen rahoituksen kuin omarahoitteiset hankkeet hankesuunnitelmien mukaisesti (ARESIBO, D4Fly, HybriNet, ALUSKETO)
- Tuotetaan tutkimustietoa kaikista virkaurakurssien opinnäytetöistä sekä meillä olevista hankkeista
- Osallistutaan Frontexin tutkimus- ja innovaatiotoimintaan
- Selvitetään Rajavartiolaitoksen aloitetoiminnan uudistamistarve

Mittarit

	to- teuma 2020	tavoite 2021	tavoite 2022	tavoite 2023	tavoite 2024	Tavoite 2025
Tutkimusten / referee -julkaisujen määrä (kpl)	1	2	2	3	3	3
Muiden julkaisujen määrä (kpl)	4	4	4	5	5	5

Ulkopuolisen rahoituksen tutkimus- ja kehittämishankkeet

Ulkopuolisen rahoituksen tutkimus- ja kehittämishankkeita toteutetaan Rajavartiolaitoksen esikunnan ja/tai Raja- ja merivartiokoulun johtamana. Ulkopuolisen rahoituksen ohjelmien hyödyntämistä tehostetaan ja rahoitusta haetaan vain niihin kehittämishankkeisiin, jotka edistävät Rajavartiolaitoksen strategian mukaisten painopistealueiden kehittämistä ja tunnistettujen kehittämistarpeiden toimeenpanoa. Hankkeiden elinkaarihallintaa ja omistajuutta kehitetään huomioiden ennakkoiva hankevalmistelu, ammattimainen toimeenpano ja lopputulosten hyödyntäminen. Hankkeiden päätyttyä hankkeet kytketään takaisin strategiatyöhön ja kehittämistoiminnassa arvioidaan jatkuvasti hankkeiden vaikutuksia ja edelleen kehittämistä.

Rajavartiolaitoksen ulkopuolisen rahoituksen hankkeissa raja- ja meriosasto sekä tutkimushankkeiden osalta Raja- ja merivartiokoulu vastaa ennakoivasta hankevalmistelusta operatiivisiin tarpeisiin ja tutkimusohjelmaan perustuen. Rahoitusvälineisiin vaikutetaan ennalta, jotta rahoitusta kohdennetaan laitoksen kannalta kriittisiin hankkeisiin. Ulkopuolisen rahoituksen valmisteluun liittyen luodaan ja ylläpidetään strategisia kumppanuuksia, joiden avulla kyetään ensinnäkin tehokkaampaan ennakkovalmisteluun ja toiseksi ketterään hankekonsortioitoimintaan. Hankkeiden johtamisesta ja elinkaarihallinnasta sekä tulosten jalkauttamisesta ja takaisinkytkennästä suunnitteluun ja operatiiviseen toimintaan vastaa hankkeelle nimetty vastuuyksikkö. Substanssiyksiköt osoittavat erikseen sovittavalla tavalla asiantuntijaresursseja hankkeiden toimeenpanoon.

Taulukko käynnissä olevasta ulkopuolisella rahoituksella toteutettavasta suunnittelukaudella jatkuvasta kehittämishanketoiminnasta.

Hanke	Tavoitteet
FOLDOUT (HORIZON 2020 SEC-16-BES-2017 THROUGH-FOLIAGE DETECTION). Peitteisen maaston valvontakykyä lisäävä tutkimus- ja kehittämishanke 1.9.2018 - 28.2.2022	Rajavartiolaitos osallistuu vuodesta 2018 alkaen loppukäyttäjän roolissa peitteisen maaston valvontakykyä erilaisin teknisin ratkaisuin kehittävään tutkimus- ja kehittämishankkeeseen. Hanke on osa RAVAKE-hankekokonaisuutta. Hankkeessa yhdistetään erilaisista lentävissä alustoissa sijaitsevista sensoreista (RADAR, LIDAR, multispektri ym.) sekä maassa olevista sensoreista (EM, radiotunnistimet), akustisista ja seismisistä sensoreista saatava tieto niillä alueilla, joilla kasvillisuus on liian tiheää visuaaliseen läpäisyyn. Datan fuusioinnissa ja analysoinnissa hyödynnetään mm. oppivia algoritmeja hälytysten antamiseksi alueella liikkuvista

	henkilöistä tai tapahtumista. Lisäksi johtokeskusvalvojalle kehitetään valvontatyökalu (C2) tiedon hyödyntämiseksi ja tilannetietoisuuden lisäämiseksi. Suomen osalta testataan järjestelmän toimivuutta erityisesti kylmissä olosuhteissa henkilöiden ja ajoneuvojen havaitsemiseksi.
OILART Öljyntorjunnan operaatio- taitokonsepti 2/2019 - 12/2021	OILART-projektissa tuotetaan öljyntorjunnan operaatiotaitokonsepti pohjoiselle Itämerelle. Projektin johtaa Rajavartiolaitoksen esikunta. OILART-projektin tavoitteena on kehittää merellisen öljyntorjuntakokonaisuuden johtamista luomalla öljyntorjuntaan viranomaisten yhteisesti omistama operaatiotaitokonsepti. Sen seurauksena merellisen öljyntorjunnan kokonaisuuden johtamiskyky kehittyy. Tehokas torjuntaresurssien käyttö minimoi onnettomuudesta seuranneet ympäristövahingot.
OILSAREX Meripelastuksen ja öljyntorjunnan monialaonnettomuuden harjoitustoimintakonsepti 8/2019 - 5/2022	Hankkeen tavoitteena on kehittää Pohjoiselle Itämerelle monenkeskinen meripelastuksen ja merellisten ympäristövahinkojen torjunnan harjoitustoimintakonsepti. Hankkeen ensimmäisen vaiheen tavoitteena on harjoitusten evaluointiprosessin kuvaaminen ja vakiinnuttaminen osaksi harjoitusten suunnittelua, toteutusta ja arviointia. Hankkeen toisen vaiheen tavoitteena on testata evaluointiprosessia suuressa monenkeskisessä harjoituksessa sekä tuottaa meripelastuksen ja ympäristövahinkojen torjunnan simulaattoritoiminnan toiminnalliset vaatimukset ja testata niitä harjoituksen "table top" osuuden rinnalla.
D4Fly Detecting Document Fraud and Identity on the Fly 09/2019-08/2022	EU:n H2020 rahoittama hanke, jota Suomen osalta vetää VTT. Rajavartiolaitos toimii hankkeessa Advisor Group-member roolissa. Rajavartiolaitokselta tähän rooliin on nimetty tutkimuspäällikkö sekä RMOS:lta rajaturvallisuusasiantuntija. Hankkeen tutkimustuloksia voidaan hyödyntää Rajavartiolaitoksen hyödyksi. Hankkeen tavoitteena on tuottaa tutkittua tietoa asiakirjaväärennöksistä (passit) ja identiteetti väärennöksistä ja löytää työkaluja (mm. teknologiaa) selvittämään näitä rikoksia. Lisäksi hankkeessa tutkitaan ja kehitetään työkaluja liikkuvan kaluston ja ihmisten biometriseen tarkempaan tunnistamista rajatarkastuksissa.
ILMASI Ilmastosiirtolaisuus: kohti ilmiön parempaa ymmärtämistä ja hallintaa	Hanke tuottaa ja kokoaa yhteen ajankohtaista tietoa ja analysoi sitä EU:n ja Suomen tavoitteiden ja toiminnan näkökulmasta. Ilmastonmuutoksen ja kansainvälisen liikkuvuuden yhteys

<p>04/2020-04/2021</p>	<p>on kysymyksenä kompleksinen ja sen ymmärtäminen edellyttää monitieteellistä näkökulmaa.</p> <p>Hankkeen tutkimus- ja selvitystehtävät toteutetaan jatkuvassa yhteistyössä Oulun yliopiston maantieteen tutkimusyksikön ja Siirtolaisuusinstituutin tutkijoiden kanssa. Yhteistyötä tehdään ohjausryhmän ja VN TEAS 4.7 -hankkeen kanssa muun muassa työpajatyöskentelyn keinoin. Työpajoja on 8 ja Rajavartiolaitoksen tutkimuspäällikkö osallistuu näihin. Työpajoista ja hankkeen tutkimustuloksista saatua tietoa voidaan näin ollen saattaa Rajavartiolaitoksen hyödyksi.</p>
<p>HybNet Varautuminen monimuotoisiin turvallisuusuhkiin EU:n valtioissa ja resilienssin kasvattaminen eri toimijoiden kesken. 05/2020-05/2026</p>	<p>EU:n H2020 rahoittama kuusi vuotinen hanke, joka rahoitetaan Secure Societies- ohjelmasta. Hanketta johtaa Hybriditurvallisuuskeskus (HybricCode). Rajavartiolaitos osallistuu hankkeeseen Stakeholder Group-member roolissa. Tällä hetkellä työryhmään on nimetty tutkimuspäällikkö. Muita Rajavartiolaitoksen asiantuntijoita; mm. tutkimustoiminnan ohjausryhmän jäsenien kontribuutiota tarvitaan, jotta Rajavartiolaitoksen näkemyksiä ja tarpeita turvallisuusviranomaisena saadaan hyödynnettyä hankkeessa.</p>
<p>ARESIBO Lisätyön todellisuuden hyödyntäminen johtamisessa ja tilan- tietoisuuden kehittämisessä. 5/2019 - 4/2022</p>	<p>Hankkeessa tutkitaan ja kehitetään lisätyn todellisuuden hyödyntämistä johtamisen ja tilan- tietoisuuden parantamisessa maa- ja merirajojen johtokeskuksissa sekä partion toiminnassa. Hanke kytkeytyy osaksi RAVAKE2025 hankekokonaisuutta ja toteuttaa Rajavartiolaitoksen tutkimusohjelman tutkimuskohdetta: "Teknologian ja ihmisten välinen vuorovaikutus, lainsäädäntö ja teknologian kehittymiseen liittyvät riskit sekä teknologisten menetelmien kehittäminen ja jalkauttaminen".</p> <p>Rajavartiolaitoksen kiinnostuksen kohteet hankkeessa ovat uuden teknologian testaaminen sekä uutta teknologiaa hyödyntävien johtamis- ja toimintamallien tutkiminen ja niiden koulutuksen kehittäminen. Hankkeessa tutkitaan uuden teknologian hyödyntämistä kenttäjohtajärjestelmässä, uuden teknologian "informaatioergonomiaa" sekä uudenlaisen teknologian vaikutusta oman toiminnan turvallisuuteen.</p>

3.4 TYÖHYVINVOINTI

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2021

- Kriittisten työtilanteiden jälkeiseen vertaistukeen liittyvä toimintamalli suunnitellaan ja otetaan käyttöön vuoden 2021 aikana.
- Päivitetään tartuntatautihojeet vuoden 2020 kokemusten perusteella työturvallisuuden ja työterveyshuollon asiantuntijoiden yhteistyönä vuoden 2021 alussa.
- Toiminnanohjausjärjestelmää liittyvällä seurannalla tehostetaan myös fyysisen kunnon ylläpitämiseen liittyvää tilannekuvaa ja suunnittelua.
- Hallintoyksiköiden henkilöstön virkistystoiminnan suunnitteluperuste on alustavasti noin 50 €/työntekijä, josta maksetaan kaikki virkistystoimintaan liittyvät tilavuokrat, salimaksut, liikunta- ja kulttuurisetelit, hallintoyksiköiden joukkueosallistumismaksut sekä materiaalitարpeet. Summa tarkentuu vuosittain määrärahasuunnitelun yhteydessä. Materiaalitարpeita ei sisällytetä teknillisen osaston hankintasuunnitelmaan, vaan hallintoyksiköt suunnittelevat työhyvinvoinnin määrärahan jakautumisen siten, että se kattaa tarvittavat materiaalihankinnat. RVLE:n hajasijoitetun henkilöstön virkistystoiminnan rahoitus sisällytetään alueellisen hallintoyksikön rahoitukseen. Työpaikkaruokailun tukemisen rahoitus sekä työhyvinvointiin ja virkistystoimintaan kohdistuvien edustusluonteisten hankintojen rahoitus suunnitellaan RVLE:n toimesta.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2022 - 2025

- Jatketaan työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden kehittämistä yhdistämällä eri lähteistä mm. työterveyshuollosta, TURVA-järjestelmästä, työhyvinvointikyselystä (VMBaro) ja fyysisen kunnon testauksesta saatua tietoa toisiinsa. Jatketaan ennalta ehkäisevän työterveyshuollon kehittämistä yhteistyössä palveluntuottajien kanssa.

Mittarit

Työhyvinvointi	-19 tot	-20 sma	-21 sma	-22 sma	-23 sma	-24 sma	-25 sma
Työhyvinvointi-indeksi (VMBaro)		3,70		3,80		3,85	
Sairauspoissaolot vrk/htv	7,8	7,5	7,0	6,8	6,8	6,5	6,0
Työkyvyttömyyseläkemaksuprosentti	0,86	<1,0	<1,0	<1,0	<1,0	<1,0	<1,0
Työtapaturvamavakavuus (savrk/htv)	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Tapaturmataajuus (kpl/htv)	0,12	0,10	0,09	0,09	0,08	0,08	0,07

3.5 VIESTINTÄ

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2021

- Jatketaan Rajavartiolaitoksen viestinnän kehittämistä, kehittämisen painopisteenä vaikuttajaviestintä sekä tehostetun viestinnän toimintamalli.
- Rajavartiolaitoksen viestinnän kehittäminen hankkeistetaan vuodelle 2021 ("Viestintä 2030"). Hallintoyksiköt osallistuvat hankekäskyssä esitettävällä tavalla. Hankkeessa suunnitellaan viestinnän koko kenttä: resurssit, työnjako, tekniikka ja ohjeistus (sisäinen ja ulkoinen viestintä).
- Vakiinnutetaan vuosina 2019–2020 käyttöönotettu, suunnittelu- ja talousyksikön, viestintäyksikön ja hallintoyksiköiden yhteistyöhön perustuva vaikuttajaviestinnän toimintamalli toteutettujen vaikuttajaviestintäoperaatioiden

pohjalta (analyysi, tulokset, muutostarpeet). Osallistutaan konsernin sisäisiin vaikuttajaviestinnän kehitystoimiin.

- Ajantasaistetaan Rajavartiolaitoksen viestintäohjeistus valtioneuvoston ohjeistusten sekä omien poikkeusoloviestintäkokemusten perusteella siten, että se vastaa normaalioloista häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin vaihtelevien tilanteiden viestintävaatimuksia.
- Valmistellaan uuden Sharepoint-pohjaisen intranetin käyttöönotto vuoden 2020 kuluessa ja valmistaudutaan sen pikaiseen käyttöönottoon.
- Käynnistetään www-sivujen ja internet julkaisualustan uudistaminen ja pikainen käyttöönotto.
- Suunnitellaan viestinnän alustat yhdenmukaisesti ja kustannustehokkaasti Raja- ja merivartiokoulun käyttämien työkalujen kanssa (virtuaalikoulu sekä kuva- ja mediapankki)
- Otetaan käyttöön kuva- ja mediapankki vuoden 2021 aikana.
- Suunnitellaan viestinnän työkaluja yhdessä SM-konsernin kanssa.
- Toteutetaan viestinnän toimintalinjoja 2019 - 2023 resurssien puitteissa ja priorisoiden tärkeimmät ensin.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2022 - 2025

- Toimeenpannaan ”Viestintä 2030” -hankkeessa suunnitellut toimenpiteet.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen strategisen viestinnän kykyä. Viestinnän keinoin tuetaan Rajavartiolaitoksen strategian ja sisäisen turvallisuuden strategian mukaisten toimenpiteiden toteuttamista.
- Strateginen viestintä läpileikkaa RVL:n viestintää ja sitä kehitetään itse ja yhdessä SM konserniyhteistyössä mm. työryhmätyöskentelyn ja erilaisten hankkeiden kautta.
- Tuodaan esille ja edistetään Rajavartiolaitoksen houkuttelevuutta työnantajana.
- Siirrytään rekrytointiviestinnästä Rajavartiolaitoksen työnantajakuvan kehittämiseen kokonaisvaltaisesti ja määritetään siihen liittyvät vastuut uudelleen Rajavartiolaitoksessa.
- Kehitetään sosiaalisen median tarjoamia alustoja rekrytoinnissa.
- Hyödynnetään sosiaalisen median kanavia yhä aktiivisemmin Rajavartiolaitoksen viestinnässä, kokeillaan uusien sosiaalisen median alustojen käyttöä, kehitetään räätälöityä someviestintää eri kanaviin ja kannustetaan ja koulutetaan asiantuntijoita viestimään omasta työstään.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen viestintätuotteita.
- Kartoitetaan ja analysoidaan Rajavartiolaitoksen viestintätuotteet.
- Kehitetään, suunnitellaan ja tuotetaan graafisesti, visuaalisesti ja sisällöllisesti laadukkaita viestintätuotteita sidosryhmiemme ja suuren yleisön tarpeisiin vastaamiseksi.
- Otetaan käyttöön uudistetut www-sivut ja internetjulkaisualusta.
- Mitataan viestinnän vaikuttavuutta ja muokataan ja kehitetään viestintää vaikuttavuustulosten perusteella.
- Toteutetaan Rajavartiolaitoksen mainetutkimuksia, mediatutkimuksia sekä sisäisen ja ulkoisen viestinnän kartoituksia.
- Suunnitellaan viestinnälle Rajavartiolaitoksen vaikuttavuusmittaristoon soveltuvat tuloksellisuusmittarit ja toimeenpannaan tulostulokset.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen häiriötilanteiden viestintää (eritoten merelliset monitoimija-/ÖT-operaatiot) ja valmiusviestinnän toimintamalleja.
- Kehitetään informaatiovaikuttamisen sietokykyä ottamalla käyttöön informaatiovaikuttamistoiminta ja -toiminnot.
- Toteutetaan viestinnän toimintalinjat 2019 – 2023

4. TEKNILLINEN TOIMIALA

Toimintaympäristö

Teknillisen alan ylläpidossa ja kehittämisessä huomioitavia tekijöitä:

- Maarajan tekninen valvontajärjestelmän uudistaminen käynnistetään
- EU-normien mukainen rajatarkastustekniikka otetaan käyttöön
- Kaksi vartiolaivaa ja Dornier-lentokoneet saavuttavat elinkaaren päätepisteen
- Venekalustoa uudistetaan
- Ilmatyynykalusto ja jääkulkuneuvot ovat elinkaarensa päätepisteessä
- Kiinteistöjen korjausvelka on mittava ja edellyttää välittömiä toimia
- Suorituskykyä korvaavien vaativien hankkeiden määrä ja toimeenpanoaikataulu
- Operatiivinen liikkuvuus on hyvä
- Digitalisaatio, keinoälyn hyödyntäminen sekä autonomiset sensorilavetit tarjoavat uusia mahdollisuuksia Rajavartiolaitoksen suorituskyvyn kehittämiseksi
- Valtion keskitettyjen palveluiden laatu ja kustannustehokkuus on tärkeää
- Monipuolistuva ja lisääntyvä tekniikan hyödyntäminen edellyttää teknologisesti suuntautunutta henkilöstöä ja osaamista kaikilla organisaatiotasolla
- Kustannusten hallinnan merkitys korostuu
- Riippuvuus ulkopuolisesta palvelutuotannosta ja siihen liittyvä tason vaihtelut.

Toiminta-ajatus

Teknillisen osaston tavoitteena on tuottaa tuettaville hallintoyksiköille laadukkaat ja yhdenmukaiset peruspalvelut sekä toimeenpanna Rajavartiolaitoksen vaativat suorituskykyhankkeet suunnitellusti.

Teknillisen osaston ja tuettavien hallintoyksiköiden välisen vuorovaikutuksen tehostamiseksi on toteutettu TS/TTS-aineiston sisällön uudistaminen sekä jatketaan palvelualueiden ja hallintoyksiköiden välisiä tukipalvelukokouksia.

Teknillinen osasto varmistaa tuettaville hallintoyksiköille teknillisen alan peruspalvelut ja edellytykset Rajavartiolaitoksen vaativien hankkeiden toimeenpanoon siirtymällä uudistettuun kokoonpanoon sekä sen mukaiseen toimintaan 1.1.2021.

Teknillinen osasto valmistautuu tukemaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston suorituskyvyn rakentamista ja varustamista Rajavartiolaitoksen linjausten mukaisesti.

4.1 MATERIAALIHALLINTO

Ajoneuvohankinnoilla tuetaan hallintoyksiköiden tehtävien hoitamista ja turvataan niiden edellyttämä operatiivinen liikkuvuus. Ajoneuvojen hankinnat perustuvat vuosittaisiin uudishankintatarpeisiin ja hankintojen painopiste on operatiivisissa ajoneuvoissa. Operatiivinen liikkuvuus palautetaan tarvittavalle tasolle vuosina 2021-2022 toteutettavilla ajoneuvohankinnoilla, jolloin kertynyt investointivelka poistetaan. Rajavartiolaitoksen käytössä oleva puolustusvoimien ajoneuvot ylläpidetään lukumäärältään vuoden 2020 tasolla.

Voimankäyttö- ja suojavälineiden hankintojen toimeenpanoa jatketaan muuttuneen toimintaympäristön vaatimusten asettamalle tasolle. Suojavälineiden osalta hankinnat toteutetaan siten, että henkilöstöllä on käytössään ballistisen takuun alaiset suojavälineet. Tavoitteena on hankkia operatiiviselle henkilöstölle henkilökohtaiset taktiset suojavälineet.

Virkavaatetushankinnoilla turvataan rajavartiomiesten sekä siviiliviranhaltijoiden asianmukaisen vaatetuksen virkatehtävien hoitoa varten. Uusia vaatetushankkeita ei käynnistettä suunnittelukaudella

4.2 TIETOHALLINTO JA TIETOTEKNIikka

TIETOHALLINTO ja TIETOTURVALLISUUS

Tiedonhallintalaki

Rajavartiolaitoksen esikunta jatkaa Tiedonhallintalain (HE 284/2018 vp) edellyttävien tarvittavien toimenpiteiden toimeenpanoa lain mukaisena tiedonhallintayksikkönä säädettyjen siirtymäaikojen puitteissa.

Tietoturvallisuus

Tietoturvaluustoimiala katselmoi vuonna 2021, että Rajavartiolaitoksen tietojärjestelmien valmius-, varautumis- ja toipumissuunnitelmat on laadittu ja, että ne ovat ajantasaiset.

Tietoteknisistä käyttöympäristöistä

Rajavartiolaitoksen ensisijainen tietotekninen käyttöympäristö on turvallisuusverkko (TUVE). Valtionvarainministeriö on käynnistänyt toimenpiteet turvallisuusverkon kehittämiseksi, mihin Rajavartiolaitoksen esikunta osallistuu vuonna 2021.

Tietoliikenne- ja radioverkkoratkaisuista

Valtionvarainministeriön VIRVE 2.0 hanke toimeenpannaan kaksivaiheisena vuosien 2021 – 2025 välisenä aikana. Rajavartiolaitoksen esikunta osallistuu hankkeeseen ja ohjaa sen toimeenpanoa Rajavartiolaitoksen osalta.

Tietoturva

Rajavartiolaitoksen omistamien operatiivisten tietojärjestelmien tietoturvaluutta seurataan säännönmukaisesti suoritettavilla auditoinneilla ja katselmoineilla.

Perustietotekniikka

Järjestelmien ylläpito- ja kehittämissuunnitelmat päivitetään järjestelmäkohtaisesti vuonna 2021 huomioiden lakisääteiset vaatimukset. Valtori tuottaa Rajavartiolaitoksen TUVE-ympäristössä käytettävät perustietotekniikkapalvelut.

Keskeisimpänä kehittämishankkeena suunnittelukaudella on TUVE-ympäristössä ja eTUVE-ympäristössä kehittyvien pilvi- ja mobiilipalveluiden tarjonta, joita otetaan käyttöön muun valtioneuvoston mukana. Kehittämisessä huomioidaan kiinteiden kustannusten kasvun hallinta.

Rajojen valvonnassa käytettävä tietotekniikka

RVL:n valvontajärjestelmien uudistamishankkeen ensimmäisessä vaiheessa vuosina 2020 - 2022 uudistetaan ja yhdenmukaistetaan kiinteän teknisen valvontajärjestelmän arkkitehtuuri ja infrastruktuuri, kehitetään ja hankitaan siirrettäviä valvontasoluja ja valvontarobotteja sekä laajennetaan partiokohtaisten valvontalaitteiden käyttöä. Tilannekuvan ylläpitämistä ja jakamista varten hankitaan valvomo-sovellus.

Hankkeen toisessa vaiheessa vuosina 2022 - 2024 (toimeenpano 2025 mennessä) keskitytään ensimmäisessä vaiheessa kehitettyjen järjestelmien käyttöönoton laajentamiseen valtakunnalliseen tuotantokäyttöön. Lisäksi toisessa vaiheessa valmistaudutaan uusimaan rajavartiotoiminnan tietojärjestelmä sekä jatketaan kiinteän teknisen valvontajärjestelmän uudistamista merialueella.

Rajatarkastustekniikka

Helsinki-Vantaa lentoasemalle sijoitettuja toisen sukupolven rajatarkastusautomaatteja ylläpidetään elinjaksohallinnan mukaisesti.

EES ja ETIAS järjestelmien sekä Helsinki-Vantaan automatisoinnin ja itsepalvelun käyttöönottoon liittyvät toimenpiteet jatkuvat erillisten suunnitelmien mukaisesti vuosina 2021 – 2022.

Kehittämisen painopiste on älykkäiden rajojen vaatimat ja mahdollistamat uudet tekniikat, joiden käyttöönotolla parannetaan rajatarkastusten laatua sekä pyritään minimoimaan liikenteen sujuvuudelle aiheutuvat hidasteet ja häiriöt. Rajatarkastuksissa käytettävät tietojärjestelmät (RATAS ja mobiili-RATAS) uudistetaan vuoden 2021 aikana vastaamaan EU:n Älykkäät rajat -asetuksen vaatimuksia.

Helsinki-Vantaan automaattisten rajatarkastusten kokonaisuutta laajennetaan vuosien 2020 - 2021 aikana Älykkäät rajat –asetuksen edellyttämällä toiminnolla.

Ulkonet-kyselytietojärjestelmän suorituskykyä ja teknistä toteutusta ylläpidetään toistaiseksi.

Rajaturvallisuus- ja merellisten tehtävien sekä viranomaisyhteistoiminnan johtamis- ja tilannekuvajärjestelmät

Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmän (RVT) tekninen ja toiminnallinen suorituskyky ylläpidetään nykyisellä tasolla järjestelmän uusimiseen saakka. RASTI-järjestelmän tekninen ja toiminnallinen suorituskyky ylläpidetään. RVT-järjestelmän perusjärjestelmän korvaamiseen liittyen tehdään vuosien 2021-2022 aikana selvitystyö, jonka perusteella tehdään päätökset RVT-järjestelmän uusimishankkeen käynnistämisestä.

Uudistettu meripelastussovellus otetaan käyttöön vuonna 2021.

Suomen Ympäristökeskuksen omistama ympäristövahinkojen torjunnan (YVT) tilannekuvajärjestelmä BORIS2 korvataan uudella RVL:n omistamalla BORIS3 YVT-johtamisjärjestelmällä.

Raja- ja meriosaston tilannekuva- ja analyysitoiminnan (rikostorjunta mukaan lukien) kehittämishankkeessa määritettävien suorituskykyjen teknisten ratkaisujen suunnittelu ja rakentaminen tapahtuvat osana RAVALU-hankkeen ensimmäistä vaihetta. Tietotekniikkayksikkö vastaa toiminnallisten vaatimusten mukaisten ratkaisujen teknisestä suunnittelusta ja hankinnasta.

Poliisin kenttäjohtamisjärjestelmän (KEJO:n) käyttöönotosta laaditaan suunnitelma, mikäli suunnittelulle on tekniset ja taloudelliset perusteet.

Hallinnon ja tukitoiminnan tietojärjestelmät

Hallinnon ja tukitoimintojen (ml. koulutus) tietojärjestelmät ylläpidetään teknisesti toimintakykyisinä ja säilytetään niiden käytettävyyttä.

Rajavartiolaitoksen käyttöön hankitaan toiminnanohjausjärjestelmä vuosina 2021 - 2023.

4.3 VARTIOALUKSET

VL Turvan peruskorjaus ajoittuu vuoteen 2029. Alus telakoidaan luokituslaitoksen vaatimuksen mukaisesti viiden vuoden välien ja seuraava telakointi ajoittuu vuodelle 2024.

Teknillinen osasto johtaa vartiolaiva 2025-hankkeen valmistelua erillisen toimeenpanosuunnitelman mukaisesti. Lähtökohtana valmistelussa on, että vartiolaivojen

suunnittelu ja rakentaminen ajoittuu vuosille 2021-2023 ja käyttöönotto vuosille 2023-2025.

Tursas-luokan siirrytään nykyisestä 3v telakointivälistä lyhyempään 2v telakointiväliin. Telakointeja ja kunnostusohjelmaa toteutetaan tarpeen mukaan VL2025 hankkeen etenemisen tahdissa.

Rannikkovartiovenekalusto uudistetaan RV20-venesarjan hankinnan myötä uudentyyppisellä kalustolla, jonka lisäksi selvitetään mahdollisuus käyttää hankintaan sisältyvä 1-4 veneen optio. Vanhempi RV-kalusto poistetaan RV20-sarjan hankinnan edetessä. Poistettaviin aluksiin ei lähtökohtaisesti kohdisteta normaalia käyttöhuoltoa mittavampia kunnossapitotoimia.

PV-kalustolle toteutetaan perusparannus (MLU) vuosien 2021 - 2023 aikana.

Nopeavene-kalusto uusitaan jo aloitetun kehittämishankkeen myötä suunnitelmallisesti 2019 – 2022 NV17 sarjan veneillä. NV- ja AV-kalustosta luovutaan uuden NV-luokan hankinnan mahdollistamalla tavalla huomioiden alusten kierrätysmahdollisuus sekä mahdollinen jatkokäyttö viranomaisyhteistyön periaatteiden mukaisesti.

Nykyistä IA-kalustoa varaudutaan ylläpitämään vuoteen 2025 asti.

Merivartioasemien alusmäärää vähennetään kohti määritettyä tavoitetilaa kaluston uudistamishankkeiden toteutumisen myötä.

Ympäristövahinkojen torjunnan kalusto ylläpidetään nykykuntoisena ja -määräisenä.

Sukellusvarusteiden hankinnat turvataan siten, että sukellustehtävät voidaan toteuttaa palvelus- ja sukellusturvallisuuden vaarantumatta.

4.4 ILMA-ALUKSET

Ilma-alusten kunnossa- ja ylläpito

Huollot

Rajavartiolaitos ylläpitää ilma-alustensa lento- ja tehtävəkelpoisuutta suorittaen ilma-alusten tarkastukset ja korjaukset pääsääntöisesti oman huolto-organisaation toimin Helsinki-Vantaan ilma-aluskorjaamolla. Huollot ja vikakorjaukset sovitetaan lentotoiminnan tarpeisiin. Rajavartiolaitos jatkaa Rovaniemen tukikohdan käyttöä 412EP ja Koala kalustojen huoltoihin sekä vakiinnuttaa Dornier-valvontalentokoneen korjaamuhuoltovalmiuden Helsingin tukikohdassa. Ilma-alusten käyttö- ja linjahuoltoa suoritetaan Rovaniemen ja Turun tukikohdissa. Tarvittaessa hankitaan huoltopalveluja kotimaisilta tai ulkomaisilta palveluntarjoajilta.

Materiaali ja logistiikka

Materiaalihankinnoissa ja laitteiden korjauspalveluissa tukeudutaan olemassa olevaan toimittajaverkostoon. Pääkaluston ja vanhentuvien ilma-alustyyppien osalta pyritään suunnittelukaudella lisäämään varastoitavan materiaalin määrää.

Muutostyöt

Muutostöiden suunnittelu hankitaan valtuutetuilta suunnitteluorganisaatioilta. Rajavartiolaitos kehittää kykyä suunnitella ja hyväksyttää pienet muutostyöt suoraan Euroopan lentoturvallisuusviranomaisella. Rajavartiolaitoksen lakisäateisten tehtävien suorittamiseen tarvittavan erityisvarustus hyväksytään itse ilmailulain suomin valtuuksin.

Ilma-alusten kustannuksien suunnittelussa sovelletaan taulukon 4.4.1. vuotuisia lentotuntimääriä.

	2021	2022	2023	2024	2025
H215	1200	1200	1300	1300	1300
A/AB412	600	600	600	600	600
A119	1000	1200	1200	1200	1200
DO228	900	900	900	900	900
Yhteensä	3700	3900	4000	4000	4000

Taulukko 4.4.1. Suunnitteluperusteet kustannuslaskentaan

Kehittäminen

Meneillään olevat hankkeet ja ilma-alusten elinkaaret

Rajavartiolaitoksen kaikkiin ilma-alustyyppeihin (4) on toteutettu mittavia muutostyöhankkeita vuodesta 2015 lähtien. Muutostöillä vastataan määräyspohjaisiin radio- ja navigointimenetelmien muutoksiin, luodaan valmiudet tietoliikenneyhteyksille ja parannettu ilma-alusten suorituskykyä Rajavartiolaitoksen tehtävissä. Keskiraskaan ja kevyen helikopterikaluston osalta hankkeet ovat kesken.

Nähtävissä on että vanhimman kaluston (Dornier ja 412EP) laitteiden saatavuuteen liittyvät haasteet lisääntyvät jatkossa ja mm. sähköverkostojen ikääntymisen aiheuttamat viat yleistyvät. Rajavartiolaitos huomioi suunnittelussaan kriittisten varalaitteiden hankinnat ja toteuttaa tarvittaessa muutostöitä korvaavin laittein, kunnes ko. ilma-alustyyppit tulevat elinjaksonsa päähän.

Dornier-valvontalentokoneiden korvaamiseksi on asetettu erillinen kehityshanke MVX-hanke. Rajavartiolaitokselle vuonna 1995 käyttöön otettujen Dornier (DO 228) valvontalentokoneiden elinjakso päättyy n. vuonna 2025 ja hankkeen lopputuloksena Rajavartiolaitoksella on vuonna 2025 käytössään Dornier-kalustoa korvaavat kustannustehokkaat suorituskyvyt.

Hanke toimeenpannaan 3/2020 - 12/2026 välisenä aikana seuraavasti:

Päätehtävä	toteutusaika	Vastuu
1. Tietopyyntö ja alustavat elinkaarikustannukset	3-12/2020	Teknos
2. tarjouspyyntö ja hankinta	1/2021-3/2022	Teknos
3. Toimitussopimus, valvonta ja vastaanotto	4/2022-12/2025	Teknos
4. Operatiivinen käyttö ja takuuvälvonta	1/2025-12/2026	VLLV

Pimeänäkölaitteet

2000-luvun alusta helikopterimiehistöjen käytössä olleiden pimeänäkölaitteiden korvaamista uuden sukupolven laitteilla arvioidaan 2021 ja laitteet korvataan vastaavilla tai uuden sukupolven laitteilla vuosien 2022-2024 aikana.

Ilma-alusten elektroninen matkapäiväkirja

Suunnittelukaudella otetaan käyttöön ilma-alusten elektroninen matkapäiväkirja-sovellus päätelaitteineen. Käyttöönoton edellytys on toimiva tiedonsiirtoyhteys ilma-alushuollon tuotannonhallintajärjestelmään.

Häiriönsietokyvyn ja kriisivalmiuden kehittäminen

Suunnittelukaudella selvitetään erilaisia vaihtoehtoja laivueen häiriönsietokyvyn ja kriisivalmiuden kehittämiseksi. Tavoitteena on toiminnan jatkuvuuden turvaaminen pitkäkestoisissa operaatioissa normaalioloissa (esim. suuronnettomuudet, YVT-operaatiot, rajavalvonnan tehostaminen), erilaisissa häiriötilanteissa (esim.

pandemiat ja niiden aiheuttamat ongelmat toimitusketjuissa) sekä poikkeusoloissa. Tarkastelussa painotetaan erityisesti omavaraisuuden (osaamis pääoma, kriittiset komponentit) ja siirrettävän tukeutumisympäristön kehittämismahdollisuuksia. Selvitystyön perusteella laaditaan yksityiskohtainen esitys toimeenpantavasta kehittämisohjelmasta.

Aikataulut

Ilma-alushankkeiden aikataulut on esitetty taulukossa 4.4.2.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
H215	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	
AB/B412	3	3	3	2	2	2	2	2	2	2	0	
AW119 Koala	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	
Do228	2	2	2	2	2	2						
MVX						2	2	2	2	2	2	
Super Puma H215	HVF	[Green bar]										
	HVG	Retro	[Green bar]									
	HVI	Retro	[Green bar]									
	HVP	[Green bar]										
	HVQ	[Green bar]										
AB/B 412	HVD	[Grey bar]										
	HVE	[Red bar]										
	HVH	[Grey bar]										
	HVJ	Mod	[Green bar]				[Yellow bar]			[Red bar]		[Grey bar]
	HVK	Mod	[Green bar]				[Yellow bar]			[Red bar]		[Grey bar]
AW119 Koala	HVL	[Green bar]		Mod	[Green bar]						[Yellow bar]	
	HVM	Mod	[Green bar]									
	HVN	Mod	[Green bar]									
	HVO	Mod	[Green bar]									
Dornier 228	MVN	[Yellow bar]				[Red bar]		[Grey bar]				
	MVO	[Yellow bar]				[Red bar]		[Grey bar]				
MVX	MVx	RFI	RFQ	Sop.	Valmistus ja integroint		[Green bar]					
	MVy	[Green bar]										

Taulukko 4.4.2. Suunnitelma ilma-alushankkeista ja hylkäyksistä.

4.5 TOIMITILAT

KIINTEISTÖNPITO

Rakennuksien ja rakenteiden ohjelmoidusta ylläpidosta on tehty suunnittelukaudelle kunnossapitosuunnitelmat. Vuonna 2021 jatketaan Rajavartiolaitoksen omassa hallinnassa olevien kohteiden kunnossapito-ohjelman mukaisia keskeisimpiä ylläpito- ja kunnostustöitä.

Rajavartiolaitos on päivittänyt yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa tehdyn kiinteistökannan kehittämisohjelman vuosille 2019 - 2025. Ohjelman tarkoituksena on varmistaa Rajavartiolaitokselle toimivat, turvalliset, terveelliset ja taloudelliset toimitilat. Kehittämisohjelmasta ensimmäisessä vaiheessa toimeenpannaan ENI-CBC-rahoituksen mukaiset hankkeet vuosina 2019-2022 sekä Immolan, Onttolan ja Ivalon alueiden kehittämishankkeet.

Vainikkalan rajatarkastusaseman toimitilojen kehittäminen (ENI/CBC)

Rajavartiolaitoksen toimitilat keskitetään Senaatti-kiinteistöjen rakennuttamaan uuteen rakennuksen Vainikkalan asemarakennuksen läheisyyteen. Uudet toimitilat pyritään ottamaan käyttöön vuonna 2021.

Vartiuksen rajanylityspaikan (ENI/CBC)

Hankkeessa parannetaan sekä raide- että maantieliikennejärjestelyjä sekä rajatarkastustiloja. Koko hankkeen valmistumisen ja käyttöönoton tavoitteena on 1/2022.

Raja-Joosepin uusi rajatarkastusasema (ENI/CBC)

Hankkeessa rakennetaan uusi toimiva rajatarkastusasema. Hanke toteutetaan vuosina 2020-2022.

Kotkan satama (ENI/CBC)

Hankkeessa rakennetaan matkustajaliikenteelle terminaali Kotkan satamaan ja sen yhteyteen tarkastustilat. Hanke toteutettaneen vuosina 2020-2022.

Immolan alueen kokonaiskehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset vuonna 2019 hyväksytyin hankeselvityksen kehittämiskäytännön mukaisesti vuosina 2019-2023.

Helsingin merivartioasemahanke

Helsingin merivartioaseman tilojen peruskorjaushanke on käynnissä ja valmistuu vuoden 2021 aikana.

Ivalon kasarmialueen kiinteistöjen toiminnalliset muutokset ja peruskorjaukset

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset vuonna 2020 hyväksytyin hankeselvityksen kehittämiskäytännön mukaisesti vuosina 2021-2023.

Ivalon kasarmihankeeseen yhteydessä suunnitellaan Raja-Joosepin rajavartioaseman toimintojen siirtäminen pääosin Ivalon uudistettavaan kasarmiin.

Kehittämisohjelman muut hankkeet

Muiden kiinteistöjä koskevan kehittämisohjelman mukaisien hankkeiden toteutuksen valmistelua jatketaan. Hankkeet toteutetaan, kun niiden toteutuksen vuokraaikaan saadaan tarvittava rahoitus:

Onttolan alueen kokonaiskehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset vuonna 2020 hyväksytyin hankesuunnitelman perusteella vuosina 2021-2023.

Helsingin Länsisataman rajatarkastustilat

Helsingin sataman Länsisataman rajatarkastustoiminnot siirretään väistötiloihin, mikäli satamahanke käynnistyy. Samalla osallistutaan Länsisataman uusien rajatarkastustilojen suunnitteluun.

Nuijamaan rajavartioaseman peruskorjaus

Toteutetaan päivitetyn kehittämissuunnitelman mukaiset toimitilajärjestelyt 2021-2023.

Sallan rajavartioaseman kehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan Sallan rajavartioaseman jatkokehittäminen kustannustehokkaasti tehdyn hankesuunnitelman mukaisesti vuosina 2021 - 2023.

Parikkalan rajatarkastusasema

Varaudutaan uuden rajatarkastusaseman rakennushankkeen hankesuunnittelun käynnistymiseen vuoden 2021 aikana.

Merivartioiden toimitilat

Merivartioasemamien toimitilakonsepti toimeenpannaan suunnittelukaudella.

Lapin rajavartioston esikunta

Osallistutaan viranomaiskampushankkeen tarveselvitykseen tavoitteena aikaansaada toimivat, turvalliset ja terveelliset peruskorjatut toimitilat vartiostolle nykyisellä kustannustasolla suunnittelukaudella.

Toimitilaturvallisuus

Rajavartiolaitoksen toimitilaturvallisuuden parantaminen toteutetaan vuosina 2021-2022. Toimitilojen kehittämisen uudis- ja perusparannushankkeissa huomioidaan turvallisuusvaatimukset.

Lisäksi suunnitellaan turvallisuusvalvonnan uusi toimintamalli käyttöönotettavaksi vaiheittain vuoteen 2023 mennessä.

5. SUUNNITTELU JA TALOUS

Toimintaympäristö

Rajavartiolaitoksen resurssikehitys on ollut jyrkässä epäsuhdassa lisääntyvien tehtävien, kansalaisten odotusten ja toimintaympäristön muutoksen kanssa. Sopeuttamistoimet ovat aiheuttaneet merkittävän vajeen operatiivisessa suorituskyvyssä. Vuosille 2021 ja 2022 myönnetty lisärahoitus mahdollistaa pahimpien operatiivisten puutteiden paikkaamisen, mutta ei poista tarvetta Rajavartiolaitoksen kulurakenteen tiukkaan hallintaan. Toiminnan ja talouden suunnittelussa joudutaan edelleen tekemään voimakasta priorisointia.

Vuonna 2021 käynnistyy uusi seitsenvuotinen EU:n rahastokausi. Keskeisin rahoitustyökalu on rajaturvallisuuden rahoitusväline (BMVI) rajavalvontaan ja viisumiasioihin. Myös muut rahoituslähteet tarjoavat mahdollisuuksia hyödyntää ulkopuolista rahoitusta. Talousarvion ulkopuoliset rahoituslähteet hyödynnetään täysimääräisesti suunnittelukauden hankkeissa.

Kaikissa suunnitelluissa hankkeissa ja kehittämisessä on huomioitava alkuvaiheesta lähtien taloudelliset vaikutukset. Rajavartiolaitoksen kulurakenteen pysyväisluontoisia menoja ei voida kasvattaa ennen strategista päätöksentekoa ja linjauksia.

Toiminta-ajatus

Jatketaan Rajavartiolaitoksen strategian toimeenpanoa. Varaudutaan päivittämään Rajavartiolaitoksen strategia sisäisen turvallisuuden selonteon valmistumisen jälkeen. Meriturvallisuuden toiminta-ajatusta osana strategiaa kehitetään vuosien 2021 - 2022 aikana.

Osallistutaan aktiivisesti Rajavartiolaitoksen tehtäväalaa käsittelevien ohjausasiakirjojen valmisteluun, painopisteenä sisäisen turvallisuuden selonteko, ulko- ja turvallisuuspoliittinen selonteko sekä puolustuspoliittinen selonteko. Valtiojohdolla on ajantasaiset tiedot Rajavartiolaitoksen voimavaratilanteesta ja -tarpeista.

Operatiivinen suorituskyky ylläpidetään siihen osoitetulla lisärahoituksella 2021 - 2022. Lisääntyvät veloitteet ja tehtävät toimeenpannaan niihin osoitetuilla resursseilla. Varaudutaan valtiontalouden sopeuttamistoimiin sekä vuodesta 2023 alkaen nähtävissä olevaan toimintamenojen rahoitusvajeeseen tarvittavilla vaikuttamis- ja sopeuttamistoimilla. Suunnittelu- ja seuranta tuottaa johtamisessa tarvittavat tiedot.

Rajavartiolaitoksen taloushallinto hoidetaan säädösten ja määräysten mukaisesti. Kirjanpito, maksuliike, sisäinen laskenta ja raportointi järjestetään keskitetysti ja

tehokkaasti ja automaation lisäämistä tuetaan. Ulkopuolinen rahoitus hyödynnetään täysimääräisesti.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty siten, että strategisten tavoitteiden saavuttamista rajoittavat tai estävät uhkat ja ei-toivottu toiminta tunnistetaan. Vahingot ennaltaehkäistään ja seurannaisvaikutukset hallitaan.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2021

Osallistutaan valtioneuvoston strategia-asiakirjojen valmisteluun ja viimeistelyyn.

Arvioidaan Rajavartiolaitoksen strategian päivitystarpeet ja aloitetaan mahdollinen päivitystyö valtioneuvoston strategia-asiakirjojen valmistumisen jälkeen.

Hankitaan päätökset seuraavan kehyskauden lisäresursseista sekä investoinneista, painopisteenä strategiset hankkeet ja toimintamenojen vajeen kattaminen vuodesta 2023 alkaen.

Osallistutaan EU-rahoitusohjelmien sekä kansallisten rahastojen rahoitushakuihin tunnistettujen kehittämishankkeiden rahoittamiseksi ja vaikutetaan vuonna 2021 alkavan uuden rahoituskauden hankkeita koskevaan päätöksentekoon.

Jatketaan menojen käsittelyprosessin automatisointia. Valvotaan Palkeisiin siirtyneiden tehtävien laatua.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet 2022 - 2025

Varmistetaan rahoitus toimintamenojajeeseen sekä alus- ja ilma-alusinvestointeihin. Käynnistetään rahoitusvalmistelu AB/B-412 kaluston korvaushankkeelle.

Hyödynnetään ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuudet Rajavartiolaitoksen kehittämis- ja investointi- ja tutkimushankkeissa. Hyödynnetään ulkopuolinen rahoitus täysimääräisesti myös operatiivisen toiminnan tukena. Osallistutaan rajaturvallisuuden rahoitusvälineen (BMVI) lisäksi EU-rahastoista ainakin Horisontti Eurooppa tutkimusohjelman ja Euroopan meri- ja kalatalousrahaston hakuihin ja harkitaan tapauskohtaisesti osallistumiset muista EU-rahoitusinstrumenteista rahoitettuihin hankkeisiin. Kansallisista rahoituslähteistä hyödynnetään UM:n Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyön rahastoa (IBA) ja öljysuojarahastoa.

Parannetaan taloushallinnon tehokkuutta ja siirretään työpanosta ulkoistettujen palveluiden valvontaan, tarkastukseen sekä automaatiota nopeuttavaan sopimushallintoon. Kehittämisessä hyödynnetään valtion yhteiset ratkaisut.

Painotetaan sisäisessä valvonnassa ennaltaehkäiseviä ja ohjaavia toimenpiteitä.

6. OIKEUDELLINEN ALA

Toimintaympäristö

Säädösvalmistelu toimii Rajavartiolaitoksen toimintaedellytykset turvaavana jatkuvana prosessina, jossa huomioidaan alati muuttuva kansallinen ja kansainvälinen toimintaympäristö sekä muiden toimialojen vireillä olevat säädöshankkeet, joihin myös vaikutetaan aktiivisesti.

Rajavartiolaitoksen toiminnan laatuvaatimukset varmistetaan huomioimalla sisäisessä laillisuusvalvonnassa sekä organisaation ulkopuolisessa laillisuus- ja muussa viranomaisvalvonnassa tehdyt havainnot ja kannanotot.

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksella on tehtävissään tarvittavat ajantasaiset säädökset ja sopimukset, jotka on valmisteltu hyvän säädösvalmistelun periaatteita ja ohjeita noudattaen. Toiminnassa kunnioitetaan perus- ja ihmisoikeuksia sekä huolehditaan toimenpiteiden kohteena olevien henkilöiden oikeusturvasta. Sisäinen laillisuusvalvonta edistää hyvää hallintoa sekä ennaltaehkäisee ja paljastaa mahdolliset lainvastaiset menettelyt.

Rajavartiolaitos varmistaa kansallisesti ja kansainvälisesti Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioon ottamisen rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen liittyvän kansainvälisen ja eurooppalaisen lainsäädännön valmistelun yhteydessä.

Toimenpiteet 2021

Valmistellaan rajanylitystietojärjestelmää (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmää (ETIAS) koskevat kansalliset säädösmuutokset.

Valmistellaan tarvittavat lainsäädännön muutokset rajavartiolaitoslainsäädännön toimivuuden arviointia koskevan esiselvityshankkeen perusteella.

Arvioidaan Covid-19-pandemiasta saatujen kokemusten perusteella lainsäädännön toimivuutta yhteistyössä muiden keskeisten tahojen kanssa. Valmistellaan tarvittavat lainsäädännön muutokset.

Eurooppalaisen lainsäädäntötyön painopiste on rajaturvallisuuteen liittyvien tietojärjestelmäasetusten toimeenpanosäädösten valmistelussa. Varmistetaan Suomen kansallisten näkökohtien huomioiminen myös Schengenin rajasäännöstöä mahdollisesti kehitettäessä sekä komission antaman maahanmuuttopaktin rajavartiolaitosta koskevien lainsäädäntökokonaisuuksien kannanmuodostuksessa.

Osallistutaan ulkorajavalvonnan rahoitusta koskeviin asetusneuvotteluihin sekä muiden ministeriöiden ja osastojen vastuulle kuuluvien lainsäädäntökokonaisuuksien ennakkovaikuttamiseen, joista merkittävin on Schengenin arviointiasetus.

Laillisuusvalvontaa toteutetaan sitä koskevan pysyväismääräyksen sekä Rajavartiolaitoksen esikunnan ja oikeudellisen osaston työsuunnitelmien mukaisesti.

Toimenpiteet 2022 - 2025

Arvioidaan säännöllisesti Rajavartiolaitosta koskevien säännösten toimivuutta ja mahdollisia muutostarpeita.

Varmistetaan Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioiminen kansainvälisen ja eurooppalaisen rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen liittyvän lainsäädännön osalta.

Huomioidaan omassa toiminnassa sisäministeriön laillisuusvalvonnan kehittämis-
toimenpiteet ja ohjeistus.